

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:

Директор юридического института,  
доцент \_\_\_\_\_ О.И. Андреева

« 15 » марта 20 22 г.

Рабочая программа дисциплины

**Проблемы реализации публичной власти в РФ**

по направлению подготовки / специальности

**40.04.01 Юриспруденция»**

Направленность (профиль) подготовки / специализация:  
**«Правовые основы государственной и муниципальной службы»**

Форма обучения

**Очная**

Квалификация

**Магистр**

Год приема

**2022**

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.10

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП  
\_\_\_\_\_ С.А. Старостин

Председатель УМК

\_\_\_\_\_ С.Л. Лонь

## **1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины (модуля)**

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

- ПК-1: Способен выявлять проблемы правового регулирования, оценивать законодательные инициативы, разрабатывать нормативные правовые акты в сфере деятельности органов публичной власти

ПК-2: Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в соответствующей сфере профессиональной деятельности

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИПК-1.1: Знает формы и способы совершенствования нормативных правовых актов в акты в сфере публичной власти, иметь представление об актуальных проблемах правового регулирования в сфере деятельности органов публичной власти в РФ

ИПК-1.2: Обосновывает необходимость совершенствования правового регулирования организации и функционирования институтов публичной власти в Российской Федерации; оценивает законодательные инициативы в сфере организации и функционирования институтов публичной власти

ИПК-1.3 Разрабатывает проекты нормативных правовых актов

ИПК-2.1 Знает конституционно-правовые основы организации и функционирования органов публичной власти и правоприменительную практику; теоретические основы юридической оценки ситуаций; методику решения практических задач применения норм материального и процессуального права

ИПК-2.2 Умеет собирать и анализировать правовую и фактическую информацию, имеющую значение для реализации правовых норм в ходе правоприменительной деятельности; участвовать в процессе решения конституционно-правовых споров; оценивать результативность и последствия правовых решений

ИПК-2.3 Составляет правовые документы по требованиям юридической техники в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

## **2. Задачи освоения дисциплины**

- ознакомление с основными доктринами организации и осуществления публичной власти в современной науке конституционного права России;

- формирование всестороннего системного понимания институтов публичной власти в контексте их исторического развития, современного социального назначения, основных черт форм и методов взаимодействия;

- изучение основных научных и конституционно-правовых положений о сущности, формах, принципах и содержании институтов публичной власти Российской Федерации;

- применение теоретических знаний для решения практических задач профессиональной деятельности.

### **3. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы**

Дисциплина «Проблемы реализации публичной власти в РФ» относится к дисциплинам, включенным в часть, формируемую участниками образовательным отношений.

### **4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине**

Семестр 3, экзамен

### **5. Входные требования для освоения дисциплины**

Для успешного освоения дисциплины требуются компетенции, сформированные в ходе освоения образовательных программ предшествующего уровня образования.

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: «Общая теория правоприменения», «Конституционно-правовые ценности в современном мире», «Проблемы избирательного права», «Защита прав человека», «Право государственного управления», «Контроль и надзор в сфере государственного управления».

### **6. Язык реализации**

Русский

### **7. Объем дисциплины (модуля)**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 часов, из которых:

– лекции: 18 ч.;

– семинарские занятия: 0 ч.

– практические занятия: 10 ч.;

– лабораторные работы: 0 ч.

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

### **8. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам**

Тема 1. О публичной власти (постановка проблемы)

Понятие и признаки публичной власти. Современные проблемы публичной власти.

Тема 2. Конституционные основы единства публичной власти в Российской Федерации

Место принципов народовластия и разделения властей в организации демократической власти. Непосредственное народовластие в организации и осуществлении публичной власти.

Тема 3. Система органов публичной власти Российской Федерации: понятие, характерные признаки, взаимодействие

Понятие и признаки органа публичной власти. Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления.

Эффективность единой системы публичной власти.

Тема 4. Разграничение компетенции между органами государственной власти и органами местного самоуправления

Соотношение предметов ведения Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и вопросов местного значения. Общие принципы

разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления. Формы правового регулирования компетенции органов государственной власти и местного самоуправления

Тема 5. Организация публичной власти в субъектах Российской Федерации  
Организация публичной власти в субъектах Российской Федерации: реформирование или совершенствование?

Тема 6. Местное самоуправление в единой системе публичной власти  
Местное самоуправление как уровень публичной власти. Особенности одноуровневой системы местного самоуправления.

Тема 7. Организация публичной власти на федеральной территории  
Публично-правовое образование – новая конституционная парадигма. Конституционные особенности статуса федеральной территории: вопросы теории и практики.

Тема 8. Юридическая экспертиза нормативных правовых актов  
Понятие, виды и значение юридических экспертиз нормативных правовых актов. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов. Общественное обсуждение

## **9. Текущий контроль по дисциплине**

Текущий контроль успеваемости студентов заключается в проверке подготовленных студентами заданий и проектов нормативных (индивидуальных) правовых актов, экспертных заключений и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

## **10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации**

Форма промежуточной аттестации – экзамен.

**Экзамен** проводится в устной форме по билетам. Билет содержит 2 теоретических вопроса и задание.

Примерный перечень теоретических вопросов:

1. Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
2. Реализация принципа разделения властей на уровне субъекта Российской Федерации.
3. Местное самоуправление в системе публичной власти.
4. Государственная власть и публичная власть.
5. Эффективность конституционно-правового механизма осуществления публичной власти в Российской Федерации.
6. Органы местного самоуправления в системе публичной власти Российской Федерации.
7. Понятие правовой экспертизы правовых актов. Предмет правовой экспертизы правовых актов.
8. Виды правовой экспертизы правовых актов.
9. Субъекты правовой экспертизы правовых актов.
10. Понятие и правовые основы общественной правовой экспертизы правовых актов.
11. Особенности проведения внутренней правовой экспертизы нормативных актов в органах публичной власти.

12. Понятие, значение и принципы правовой экспертизы нормативных правовых актов.
13. Этапы проведения правовой экспертизы нормативных актов.
14. Методика проведения правовой экспертизы нормативных актов.
15. Основные требования к оформлению экспертного заключения.
16. Понятие, виды и принципы антикоррупционной экспертизы. Предмет антикоррупционной экспертизы.
17. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

Примеры заданий:

Задание 1.

Составление схемы «Рабочие органы Государственного Совета Российской Федерации».

Задание 2.

Подготовка обзора законодательных инициатив, внесенных законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Задание 3.

Подготовка процессуального алгоритма действий для органов законодательной (представительной) власти и высших должностных лиц, установленного ст. 80 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Результаты экзамена определяются оценками:

| Оценка  | Критерии оценивания по экзамену   |
|---|---|
| Высокий уровень «5» (отлично)                 | оценку «отлично» заслуживает студент, освоивший знания, умения, компетенции и теоретический материал без пробелов; выполнивший все задания, предусмотренные учебным планом на высоком качественном уровне; практические навыки профессионального применения освоенных знаний сформированы |
| Средний уровень «4» (хорошо)                  | оценку «хорошо» заслуживает студент, практически полностью освоивший знания, умения, компетенции и теоретический материал, учебные задания не оценены максимальным числом баллов, в основном сформировал практические навыки  |
| Пороговый уровень «3» (удовлетворительно)     | оценку «удовлетворительно» заслуживает студент, частично с пробелами освоивший знания, умения, компетенции и теоретический материал, многие учебные задания либо не выполнил, либо они оценены числом баллов близким к минимальному, некоторые практические навыки не сформированы        |
| Минимальный уровень «2» (неудовлетворительно) | оценку «неудовлетворительно» заслуживает студент, не освоивший знания, умения, компетенции и теоретический материал, учебные задания не выполнил, практические навыки не сформированы   |

## 11. Учебно-методическое обеспечение

- а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=32409>
- б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.
- в) План практических занятий по дисциплине: размещен в электронном университете «Moodle» – <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=32409>
- г) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов – <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=32409>

## 12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

### а) Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru>
2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // <http://www.pravo.gov.ru>
3. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
4. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
5. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
6. Федеральный закон от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» // <http://www.pravo.gov.ru>
7. Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
8. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
9. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // <http://www.pravo.gov.ru>.
10. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // <http://www.pravo.gov.ru>.
11. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
12. Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 № 1-З «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
13. Указ Президента РФ от 21.12.2020 № 800 «Вопросы Государственного Совета Российской Федерации» (вместе с «Положением о рабочих органах Государственного Совета Российской Федерации и Секретаре Государственного Совета Российской Федерации») // <http://www.pravo.gov.ru>
14. Приказ Министерства экономического развития РФ от 11 ноября 2015 г. № 830 «Об утверждении методики оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, формы проекта плана проведения федеральным органом исполнительной власти

оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, формы отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта, формы заключения об оценке фактического воздействия нормативного правового акта» // <http://www.pravo.gov.ru>

15. Приказ Минюста России от 31 мая 2012 г. № 87 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» // Бюллетень Минюста России. - 2013. - № 1.

16. Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136) // <http://www.pravo.gov.ru>

17. Устав Города Томска (принят решением Думы города Томска от 04.05.2010 № 1475) // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». – 2010. – № 23.1.

#### *б) Список основной литературы*

1. Методические рекомендации по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (с иллюстрацией на конкретных примерах): – М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2017. - 56 с.

2. Нечкин, А. В. Правовая экспертиза нормативных актов: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин. - Москва: Издательство Юрайт, 2021. - 129 с. - Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/476687>

3. Поддубная, О. С. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов: учебное пособие для вузов / О. С. Поддубная, Н. В. Хлонова. - Москва : Издательство Юрайт, 2021. - 101 с. - Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/478055>

4. Современные проблемы организации публичной власти: монография / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. - 596 с.

5. Разграничение предметов ведения и полномочий в системе публичной власти: учебное пособие для магистратуры / под ред. А.М. Осавелюка. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 184 с.

6. Хабриева Т.Я., Клишас А.А. Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Москва: Норма, ИНФРА-М, 2020. - 240 с.

7. Чиркин В.Е. Конституция и современные модели публичной власти: идеологемы и реалии // Государство и право. – 2011. - № 6. –С. 5-12.

8. Чиркин В.Е. Публичная власть / В.Е. Чиркин. – М.: Юрист, 2005. – 174 с.

9. Югов, А.А. Органы публичной власти по законодательству России: электронная монография / А. А. Югов. — Казань: Бук, 2021 - 122 с. - Текст: электронный

#### *в) Список дополнительной литературы*

1. Грачев, Н. И. Территориальная организация публичной власти: учебное пособие для вузов / Н. И. Грачев. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. - 483 с. - Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/495547>

2. Киселева, А. М. Публичные решения: учебное пособие для вузов / А. М. Киселева. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2021. - 170 с. URL: <https://urait.ru/bcode/477352>

3. Конституционно-правовые проблемы эффективности публичной власти в России и зарубежных государствах: коллективная монография / Под ред. А. А. Ларичева. Петрозаводск: Карельский филиал РАНХиГС, 2017. - 327 с.

7. Современные проблемы организации публичной власти: монография / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. - 596 с.

в) ресурсы сети Интернет:

|   |   |
|---|---|
| открытые онлайн-курсы   |   |
| Журнал «Сравнительное конституционное обозрение»                                    | <a href="https://academia.ilpp.ru/sko/">https://academia.ilpp.ru/sko/</a>   |
| Журнал «Конституционное и муниципальное право»                                      | <a href="http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo">http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo</a> |
| Научно-аналитический журнал по проблемам публичного права «Публичное право сегодня» | <a href="http://publicpravo.ru/">http://publicpravo.ru/</a>   |
| Общероссийская Сеть КонсультантПлюс<br>Справочная правовая система                  | <a href="http://www.consultant.ru">http://www.consultant.ru</a>   |

### 13. Перечень информационных технологий

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

– Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);

– публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

– Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>

– Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>

– ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>

– ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>

– Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>

– ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>

– ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

в) профессиональные базы данных:

|   |   |
|---|---|
| Университетская информационная система<br>РОССИЯ              | <a href="https://uisrussia.msu.ru/">https://uisrussia.msu.ru/</a> |
| Сервер органов государственной власти<br>Российской Федерации | <a href="http://www.gov.ru/">http://www.gov.ru/</a>               |
| Президент Российской Федерации                                | <a href="http://kremlin.ru/">http://kremlin.ru/</a>               |



|   |   |
|---|---|
| Правительство России  | <a href="http://government.ru/">http://government.ru/</a>   |
| Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации   | <a href="http://www.gov.ru/main/industry/isp-vlast44.html">http://www.gov.ru/main/industry/isp-vlast44.html</a> |
| Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации      | <a href="http://www.council.gov.ru/">http://www.council.gov.ru/</a>   |
| Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации | <a href="http://www.duma.gov.ru/">http://www.duma.gov.ru/</a>   |
| Конституционный Суд Российской Федерации                        | <a href="http://www.ksrf.ru">www.ksrf.ru</a>  |
| Верховный Суд Российской Федерации                              | <a href="http://www.supcourt.ru">www.supcourt.ru</a>  |
| Федеральные арбитражные суды Российской Федерации               | <a href="http://www.arbitr.ru/">http://www.arbitr.ru/</a>   |
| Совет Безопасности Российской Федерации                         | <a href="http://www.scrf.gov.ru">www.scrf.gov.ru</a>  |
| Государственный Совет Российской Федерации                      | <a href="http://www.kremlin.ru/structure/state-council">http://www.kremlin.ru/structure/state-council</a>       |
| Счетная палата Российской Федерации                             | <a href="http://www.ach.gov.ru/">http://www.ach.gov.ru/</a>   |
| Генеральная прокуратура Российской Федерации                    | <a href="http://www.genproc.gov.ru">www.genproc.gov.ru</a>  |
| Центральная избирательная комиссия Российской Федерации         | <a href="http://www.cikrf.ru">www.cikrf.ru</a>  |
| Общественная палата Российской Федерации                        | <a href="http://www.oprf.ru/">http://www.oprf.ru/</a>   |
| Министерство юстиции Российской Федерации                       | <a href="https://minjust.ru/">https://minjust.ru/</a>   |
| Органы государственной власти субъектов Российской Федерации    | <a href="http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html">http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html</a>     |
| Законодательная Дума Томской области                            | <a href="http://www.duma.tomsk.ru">www.duma.tomsk.ru</a>  |
| Администрация Томской области                                   | <a href="http://tomsk.gov.ru">tomsk.gov.ru</a>  |
| Избирательная комиссия Томской области                          | <a href="http://www.elect70.tomsk.ru">www.elect70.tomsk.ru</a>  |

#### **14. Материально-техническое обеспечение**

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

Аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации в смешенном формате («Актру»).

### **15. Информация о разработчиках**

Кровельщикова В.В., к.ю.н., доцент кафедры конституционного и международного права ЮИ ТГУ