

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Институт экономики и менеджмента

УТВЕРЖДАЮ:  
Директор Е. В. Нехода

Рабочая программа дисциплины

**Основы государственного и муниципального управления**

по направлению подготовки

**38.03.02 Менеджмент**

Направленность (профиль) подготовки:

**Менеджмент**

Форма обучения

**Очная**

Квалификация

**Бакалавр**

Год приема

**2020**

СОГЛАСОВАНО:  
Руководитель ОП И.А. Павлова  
Председатель УМК В.В. Маковеева

Томск – 2020

## **1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины**

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ПК-1 Способен участвовать в анализе, обосновании и выборе управленческих решений.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИПК-1.1 Определяет заинтересованные стороны и их требования с точки зрения критериев, обусловленных выбранными подходами

## **2. Задачи освоения дисциплины**

Задачи сформированы на основе результатов освоения дисциплины и предопределяют выполнение следующих образовательных результатов:

– описывать принципы формирования системы и структуры государственного и муниципального управления; роли, функции и задачи современного государственного и муниципального служащего (РД 1);

– оценивать формы взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий; основные теоретические концепции и модели государственного и муниципального управления (РД 2).

## **3. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина относится к Блоку 1 «Дисциплина (модули)».

Дисциплина относится к части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений, является обязательной для изучения.

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.01

## **4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине**

Второй семестр, зачет

## **5. Входные требования для освоения дисциплины**

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: Микроэкономика.

## **6. Язык реализации**

Русский

## **7. Объем дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 часов, из которых:

-лекции: 20 ч.

-практические занятия: 20 ч.

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

## **8. Содержание дисциплины, структурированное по темам**

**Раздел 1. Принципы формирования системы и структуры государственного и муниципального управления**

**1. Предмет и методологические основы изучения системы государственного управления**

Содержание понятия «государственное управление». Государственное управление и другие области знаний. Процесс и сущность государственного управления. Специфика государственного управления в сфере бизнеса. Предмет и объект теории государственного

управления. Этапы развития теории государственного управления. Методология изучения государственного управления. Теории государственного управления.

## **2. Государство как субъект управления общественными процессами**

Подходы к определению понятия государства. Этапы эволюции государства. Сущность государства. Элементы и признаки государства. Основные признаки государства: территория, публичная власть, суверенитет, монопольное право на издание законов. Дополнительные отличительные признаки государства. Современные подходы к пониманию государства и государственного управления.

## **3. Государственная и муниципальная служба**

Особенности государственной службы и ее деятельности. Современные требования к государственному служащему.

Сущность и формы прохождения службы муниципального служащего. Особенности муниципальной службы и ее деятельности.

## **Раздел 2. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти**

### **1. Система государственных органов власти Российской Федерации**

Понятие и виды государственных органов власти Российской Федерации. Президент Российской Федерации в системе органов государственной власти. Правительство Российской Федерации и система федеральных органов исполнительной власти. Федеральное Собрание Российской Федерации. Судебная власть и прокуратура в России.

### **2. Система региональной государственной власти**

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. Организация исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации

### **3. Организационные основы муниципального управления**

Модели организации исполнительной власти в муниципальном образовании. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация и формирование ее организационной структуры. Понятие экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность — объекты, источники формирования. Местные бюджеты

### **4. Государственная политика как процесс осуществления публичной власти.**

#### **Методы и инструменты государственного управления**

Сущность государственной политики, ее цели и задачи. Механизм формирования и порядок разработки государственной политики. Оценка результатов реализации государственной политики. Классификация методов государственного управления. Методы финансового регулирования в системе государственного управления. Программно-целевой метод в управлении государством. Современные национальные проекты России. Текущее состояние национальных проектов и пути совершенствования.

## **9. Текущий контроль по дисциплине**

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, проведения тестов по лекционному материалу, устного опроса, дискуссий по лекционному материалу, выполнения домашних заданий и самостоятельной практической работы.

Текущий контроль по дисциплине включен в систему оценивания результатов обучения по дисциплине (таблица 1).

Таблица 1 – Система оценивания результатов обучения по дисциплине

<b>Способ оценивания</b>	<b>Критерий</b>	<b>Оценка изменяется пропорционально</b>
--------------------------	-----------------	--

		<b>отклонению и весу</b>
Посещение лекционных занятий	Присутствие в аудитории, б.	0,5 б. – 2 ч. контактной работы (от 0 до 3,5 б.)
Посещение практических занятий	Присутствие в аудитории, б.	0,5 б. – 2 ч. контактной работы (от 0 до 5,5 б.)
Практическая работа «Управление страной, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием» (по выбору студента) (презентация и устный доклад, РД2)	Оформленная и представленная работа, б.	От 0 до 41 б.
Зачет (письменный в форме заданий, РД 1)	Заполненный и сданный бланк, б.	От 0 до 50 б.
Итого		От 0 до 100 б.

Текущий контроль по дисциплине фиксируется в электронной таблице, выложенной в соответствующем курсе Moodle, проставляется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

### **10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации**

Промежуточная аттестация в виде зачета с оценкой проводится в форме выполнения письменных заданий и включена в систему оценивания результатов обучения по дисциплине.

Каждому обучающемуся на последнем занятии выдается бланк с тестовыми заданиями, которые в совокупности дают возможность набрать от 0 до 20 б. На них необходимо дать ответ в течение 45 минут. Все задания формируются на основе содержания дисциплины и источников, рекомендованных для изучения во время прохождения дисциплины.

**Первый блок** представлен заданиями закрытого типа, направленными на проверку РД 1.

Ответы на вопросы даются путем выбора из списка предложенных. За каждый правильный ответ начисляется 1 балла(всего от 0 до 10 б.).

Примерный перечень заданий.

1. Что входит в систему задач, решаемых государственным управлением?

А) удовлетворение потребностей общества, выходящих за рамки возможностей экономического рынка

Б) обеспечение общественного порядка

В) обеспечение социальной справедливости

Г) верно все перечисленное

2. Существуют следующие разновидности республиканской формы правления:

А) парламентская

Б) правительственная

В) президентская

Г) смешанная

3. Что характерно для федеративного государства?
- А) наличие муниципального уровня управления
  - Б) право регионального правительства на формирование собственного бюджета
  - В) отсутствие возможности для центра в одностороннем порядке уменьшить объем автономии регионов или упразднить ее
  - Г) участие региональных управленческих организмов в формировании стратегии регионального развития

4. Что из перечисленного относится к характеристике органов местного самоуправления?
- А) не входят в систему органов государственной власти
  - Б) входят в систему органов государственной власти
  - В) не являются органами публичного управления
  - Г) не обладают властными полномочиями

**Второй блок** представлен заданиями открытого типа, направленными на проверку РД 2.

Ответы на вопросы даются путем выбора из списка предложенных. За каждый правильный ответ начисляется 2 балл (всего от 0 до 40 б.).

Примерный перечень заданий.

1. Какой подход можно выделить среди возможных стратегических подходов к региональной политике?

- А) стратегию программного развития
- Б) стратегию роста
- В) финансовую стратегию
- Г) стратегию поляризованного развития

2. Что из перечисленного включают в себя этапы нормотворчества?

- А) разработку законопроектов
- Б) принятие закона
- В) создание подзаконных актов
- Г) опубликование принятых законов в СМИ

3. Величина прожиточного минимума устанавливается в субъектах РФ:

- А) ежемесячно
- Б) ежеквартально
- В) раз в полгода
- Б) ежегодно

4. Что в себя включают трансферты?

- А) инвестиции
- Б) субвенции
- В) субсидии
- Г) дотации

Результаты по дисциплине, включая проверенные задания в рамках зачета, размещаются в течение двух дней после дня проведения зачета в Moodle.

Результаты зачета с оценкой определяются оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Итоговая оценка формируется исходя из максимального балла по дисциплине (100 б.) (таблица 2). Баллы, набранные обучающимися по дисциплине, фиксируются в электронной таблице, выложенной в соответствующем курсе Moodle.

Таблица 2 – Формирование итоговой оценки по дисциплине

Итоговая оценка	Набрано баллов
Зачтено	100 – 30
Не зачтено	Менее 29

## 11. Учебно-методическое обеспечение

а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=30456>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине

в) Задания к практическим занятиям и обязательным работам по дисциплине, представленные в электронном учебном курсе.

г) Материалы по лекциям, обучающие видео, представленные в электронном учебном курсе.

## 12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) основная литература:

– Акмалова А. А. Система государственного и муниципального управления : Учебник / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2021. - 414 с.. URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=366277>. URL: <https://znanium.com/cover/0981/981344.jpg>

– Лобкова Е. В. Основы государственного и муниципального управления : Учебное пособие / Сибирский федеральный университет; Сибирский федеральный университет. - Красноярск : Сибирский федеральный университет, 2020. - 300 с.. URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=380560>. URL: <https://znanium.com/cover/1819/1819688.jpg>

б) дополнительная литература:

– Скрынченко Б. Л. Основы государственного и муниципального управления : Курс лекций. - Москва : Издательско-торговая корпорация "Дашков и К", 2022. - 340 с.. URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=421665>. URL: <https://znanium.com/cover/1926/1926416.jpg>

– Юдина Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Юдина ; под общей редакцией Н. А. Омельченко.. - Москва : Юрайт, 2023. - 453 с - ( Высшее образование ) . URL: <https://urait.ru/bcode/510887>

– Носова Н. П. Введение в специальность: государственное и муниципальное управление : учебное пособие для вузов / Н. П. Носова.. - Москва : Юрайт, 2022. - 187 с - ( Высшее образование ) . URL: <https://urait.ru/bcode/495644>

– Балашов А. И. История и методология науки государственного и муниципального управления : Учебник / Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики", ф-л Санкт-Петербург; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2019. - 323 с.. URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=343374>. URL: <https://znanium.com/cover/0982/982400.jpg>

– Прокофьев С. Е. Эффективность и результативность деятельности органов власти : учебник и практикум для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин ; под

редакцией С. Е. Прокофьева.. - Москва : Юрайт, 2023. - 247 с - ( Высшее образование ) .  
URL: <https://urait.ru/bcode/509815>

– Сатаров Г. А. Антикоррупционная политика : учебник для вузов / Г. А. Сатаров [и др.] ; под редакцией Г. А. Сатарова.. - Москва : Юрайт, 2022. - 396 с - ( Высшее образование ) . URL: <https://urait.ru/bcode/493407>

– Борщевский Г. А. Связи с общественностью в органах власти : учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский.. - Москва : Юрайт, 2023. - 261 с - ( Высшее образование ) . URL: <https://urait.ru/bcode/510237>

– Изотова Г. С. Управление государственной и муниципальной собственностью (имуществом) : учебник и практикум для вузов / Г. С. Изотова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин ; под редакцией С. Е. Прокофьева.. - Москва : Юрайт, 2023. - 312 с - ( Высшее образование ) . URL: <https://urait.ru/bcode/511907>

– Горный М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный.. - Москва : Юрайт, 2023. - 393 с - ( Высшее образование ) . URL: <https://urait.ru/bcode/512218>

– Захарова С. Г. Государственное и муниципальное администрирование : учебник для вузов / С. Г. Захарова, Н. С. Соменкова.. - Москва : Юрайт, 2023. - 281 с - ( Высшее образование ) . URL: <https://urait.ru/bcode/519981>

– Рой О. М. Исследования социально-экономических и политических процессов : учебник для вузов / О. М. Рой.. - Москва : Юрайт, 2023. - 331 с - ( Высшее образование ) . URL: <https://urait.ru/bcode/514494>

– Мишуткин И. В. Финансово-правовые основы государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / И. В. Мишуткин, А. И. Землин, О. М. Землина, Н. П. Ольховская.. - Москва : Юрайт, 2023. - 194 с - ( Высшее образование ) . URL: <https://urait.ru/bcode/520388>

Борщевский, Г. А. Институт государственной службы в политической системе российского общества : монография / Г. А. Борщевский. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 293 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-05726-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/515940>

в) ресурсы сети Интернет:

– открытые онлайн-курсы

– Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система.

<http://www.consultant.ru>

– официальный сайт Президента России - <http://kremlin.ru/>

– официальный сайт Правительства Российской Федерации - <http://government.ru/>

– официальный сайт Минэкономразвития России - <https://www.economy.gov.ru>

– официальный интернет-портал Администрации Томской области -

<https://tomsk.gov.ru>

– сайт местного самоуправления Томской области -

<https://tomsk.gov.ru/people/front/maps>

### **13. Перечень информационных технологий**

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

– Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);

– публично доступные облачные технологии (GoogleDocs, Яндекс диск и т.п.).

– публично доступные онлайн-платформы для дизайна и публикаций.

– публично доступные онлайн-платформы для создания ментальных карт.

б) информационные справочные системы:

– Электронные ресурсы Научной библиотеки Томского государственного университета. – [Б. м.], 2022. – URL: <https://login.ez.lib.tsu.ru/menu> (дата обращения: 22.02.2022).

– КонсультантПлюс : справочная правовая система. – [Б. м.], 1997-2022. – URL: <https://www.rbc.ru/> (дата обращения: 22.02.2022).

в) профессиональные базы данных:

– Информационный ресурс СПАРК : сетевое издание. – [Б. м.], 2022. – URL: <https://www.spark-interfax.ru/>(дата обращения: 22.02.2022).

#### **14. Материально-техническое обеспечение**

Аудитории для проведения занятий лекционного типа, оснащенные компьютерной техникой, демонстрационным, проекционным оборудованием и доступом к сети Интернет.

Аудитории для проведения практических занятий, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенные компьютерной техникой, демонстрационным, проекционным оборудованием и доступом к сети Интернет.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

#### **15. Информация о разработчиках**

Гаммершмидт Ирина Александровна, канд. экон. наук, ст. преподаватель кафедры государственного и муниципального управления Института экономики и менеджмента НИ ТГУ.