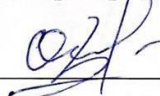


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:

Директор Юридического института

 О.И. Андреева

« 2 » июня 2022 г.

Рабочая программа дисциплины

**Избирательное право и процесс РФ**

по направлению подготовки

**40.03.01 Юриспруденция**

Направленность (профиль) подготовки:

**Юриспруденция**

Форма обучения

**Очно-заочная**

Квалификация

**Бакалавр**

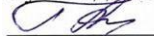
Год приема

**2020**

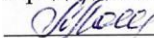
Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.ДВ.10.01

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП

 И.А. Никитина

Председатель УМК

 С.Л. Лось

## **1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины**

Результатами освоения дисциплины являются следующие компетенции:

ПК-1 способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

ПК-2 способностью осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры

## **2. Задачи освоения дисциплины**

- освоить понятийный аппарат курса «Избирательное право и процесс РФ» и научиться применять его в процессе практической деятельности;
- осуществлять нормотворческую деятельность в сфере избирательного права и процесса;
- осуществлять правоприменительную деятельность в сфере избирательного права и процесса;
- осуществлять экспертную деятельность в сфере избирательного права и процесса.

## **3. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина относится к вариативной части Блока 1 «Дисциплина (модули)», является дисциплиной по выбору студента.

## **4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине**

Пятый семестр, зачет.

## **5. Входные требования для освоения дисциплины**

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: «Теория государства и права», «История государства и права», «Конституционное право России», «Конституционное право зарубежных стран».

## **6. Язык реализации**

Русский

## **7. Объем дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 1 з.е., 36 часов, из которых:

– лекции: 12 ч.

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

## **8. Содержание дисциплины, структурированное по темам**

### **Тема 1. Избирательное право Российской Федерации: общая правовая характеристика**

Предназначение выборов в современном мире. Выборы как институт народовластия. Выборные органы в России и за рубежом.

Место и роль избирательного права в российской правовой системе. Соотношение избирательного и конституционного права. Избирательное право и избирательная система. Предмет избирательного права. Метод правового регулирования избирательного права. Принципы избирательного права.

Понятие международных избирательных стандартов. Основные международные правовые акты в области избирательных прав. Решения Европейского Суда по правам человека по защите избирательных прав. Соотношение международных избирательных стандартов с принципами российского избирательного права.

Система российского законодательства о выборах. Федеральные источники избирательного права. Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации. Уставы муниципальных образований как источник избирательного права. Акты избирательных комиссий.

Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации и практики судов общей юрисдикции в совершенствовании законодательства о выборах.

## **Тема 2. Правовое положение участников выборов**

Субъекты избирательного права. Избирательная правосубъектность. Активное и пассивное избирательное право. Условия участия иностранных граждан в выборах. Производные (процедурные) избирательные права. Классификация субъектов избирательных правоотношений.

Статус избирателя как форма реализации конституционного права граждан избирать своих представителей в органы публичной власти. Права и обязанности избирателя. Позитивная ответственность избирателей.

Условия приобретения статуса кандидата. Принцип равенства кандидатов. Теория модификаций (преобразования) статуса кандидата. Характеристика статусов выдвинутого, зарегистрированного, резервного и избранного кандидата (права и обязанности, ограничения и гарантии деятельности).

Понятие избирательного объединения. Динамика развития российского избирательного законодательства в части определения круга коллективных субъектов, имеющих право выдвигать кандидатов. Современное определение избирательного объединения. Виды избирательных объединений. Права и обязанности избирательных объединений. Прекращение статуса избирательного объединения.

Институт представительства в избирательном процессе, его особенности. Правовые основы деятельности уполномоченных представителей избирательных объединений. Статус уполномоченных представителей по финансовым вопросам. Доверенные лица кандидатов и избирательных объединений. Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдатели.

Система избирательных комиссий в Российской Федерации. Избирательные комиссии, действующие на постоянной основе, на непостоянной основе, временные избирательные комиссии. Функции и полномочия избирательных комиссий. Состав и порядок формирования избирательных комиссий. Организация деятельности избирательных комиссий. Статус членов избирательных комиссий с правом решающего голоса. Аппараты избирательных комиссий.

## **Тема 3. Избирательный процесс**

Понятие избирательного процесса. Избирательные процедуры и избирательные действия. Стадии избирательного процесса (общая характеристика и последовательность). Сроки в избирательном процессе и правила их исчисления.

Назначение выборов. Единый день голосования. Сроки принятия решения о назначении выборов. Субъекты права назначения выборов. Гарантии обязательности проведения выборов. Совмещение выборов. Опубликование решения о назначении выборов.

Образование избирательных округов. Требования к образованию избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа, единый избирательный округ. Схема избирательных округов. Образование избирательных участков. Формирование избирательных комиссий. Регистрация (учет) избирателей. Составление списков избирателей.

Стадия выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов). Право выдвижения кандидатов и его процессуальные ограничения. Способы выдвижения кандидатов (непосредственно и в составе списка кандидатов). Субъекты права выдвижения кандидатов. Порядок самовыдвижения кандидатов. Правила выдвижения кандидатов (списков кандидатов) избирательными объединениями. Процедура заверения списков кандидатов. Документы, представляемые в избирательную комиссию при выдвижении

кандидата (списка кандидатов). Порядок подачи документов в избирательную комиссию. Сбор подписей избирателей. Процедура проверки подписных листов. Регистрация кандидата (списка кандидатов). Основания для отказа в регистрации кандидата (списка кандидатов).

Информационный обмен в период выборов. Информационное обеспечение выборов. Разграничение понятий «информирование избирателей» и «предвыборная агитация». Информирование избирателей как специальный вид информационной деятельности. Требования к информационным материалам. Опросы общественного мнения. Роль средств массовой информации в избирательном процессе. Понятие предвыборной агитации. Право на предвыборную агитацию. Общие и специальные субъекты агитационной деятельности. Агитационные кампании кандидатов и избирательных объединений. Содержательная характеристика предвыборной агитации. Агитационный период. Правила Способы, формы и методы агитационной деятельности. Ограничения, связанные с проведением предвыборной агитации.

Понятие финансирования выборов. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов. Контроль за соблюдением финансовой дисциплины при проведении выборов. Финансирование избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений. Порядок создания избирательных фондов. Источники формирования избирательных фондов. Целевое назначение и порядок расходования средств избирательных фондов. Финансовая отчетность по средствам избирательных фондов.

Голосование избирателей. Помещение для голосования. Избирательный бюллетень. Порядок голосования. Голосование по открепительным удостоверениям. Голосование вне помещения для голосования. Досрочное голосование. Голосование по почте. Электронное голосование. Подсчет голосов избирателей и составление протокола об итогах голосования. Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы») при подсчете голосов и установлении итогов голосования. Определение результатов выборов и их легитимация. Несостоявшиеся и недействительные выборы. Повторное голосование и повторные выборы. Дополнительные выборы.

#### **Тема 4. Защита избирательных прав**

Понятие и система защиты избирательных прав российских граждан. Формы и способы защиты избирательных прав. Понятие избирательного спора. Причины избирательных споров.

Функция избирательных комиссий по защите избирательных прав граждан и их полномочия в этой сфере. Порядок рассмотрения избирательными комиссиями обращений о нарушении закона. Рассмотрение жалоб на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий и их должностных лиц.

Судебный порядок разрешения избирательных споров. Производство по делам о защите избирательных прав граждан. Категории избирательных споров, рассматриваемых в судебном порядке.

Виды юридической ответственности за совершение избирательных правонарушений. Конституционно-правовая ответственность субъектов избирательных правоотношений. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на избирательные права граждан. Уголовная ответственность за преступления против конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

#### **9. Текущий контроль по дисциплине**

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, проведения контрольных работ, тестов по лекционному материалу, решения задач, и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

#### **10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации**

Зачет в пятом семестре проводится в устной форме по билетам. Билет содержит два теоретических вопроса.

## Примерный перечень теоретических вопросов к зачету по дисциплине

1. Выборы как институт народовластия.
2. Место избирательного права в правовой системе России.
3. Предмет российского избирательного права.
4. Метод избирательного права.
5. Источники российского избирательного права.
6. Акты избирательных комиссий.
7. Роль решений Конституционного Суда Российской Федерации в совершенствовании избирательного законодательства.
8. Принципы избирательного права.
9. Международные избирательные стандарты.
10. Понятие и виды избирательной системы.
11. Индивидуальные и коллективные субъекты избирательного права.
12. Избирательная правосубъектность.
13. Условия участия иностранных граждан в выборах.
14. Содержание конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы власти.
15. Статус избирателя.
16. Статус кандидата.
17. Ограничения, связанные с использованием должностного и служебного положения.
18. Понятие и правовое положение избирательного объединения.
19. Представительство в избирательных правоотношениях.
20. Правовые основы деятельности уполномоченных представителей избирательных объединений.
21. Статус уполномоченных представителей по финансовым вопросам.
22. Доверенные лица кандидатов и избирательных объединений.
23. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
24. Состав и порядок формирования избирательных комиссий.
25. Организация деятельности избирательных комиссий.
26. Статус членов избирательных комиссий.
27. Институт наблюдателей.
28. Понятие избирательного процесса.
29. Стадии избирательного процесса.
30. Сроки в избирательном процессе.
31. Назначение выборов.
32. Образование избирательных округов.
33. Образование избирательных участков.
34. Составление списков избирателей.
35. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.
36. Выдвижение кандидатов избирательными объединениями.
37. Сбор подписей избирателей.
38. Регистрация кандидата (списка кандидатов).
39. Информационный обмен в период выборов.
40. Информирование избирателей. Требования к информационным материалам.
41. Понятие предвыборной агитации. Агитационный период. Способы, формы и методы агитационной деятельности.
42. Ограничения, связанные с проведением предвыборной агитации.
43. Финансирование выборов.
44. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов.
45. Финансирование избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений.
46. Порядок голосования.
47. Подсчет голосов и установление итогов голосования.
48. Определение результатов выборов и их легитимация.
49. Особенности проведения выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

50. Система защиты избирательных прав граждан.
51. Деятельность избирательных комиссий по защите избирательных прав.
52. Судебная защита избирательных прав.
53. Прокурорский надзор за соблюдением избирательных прав граждан.
54. Международный механизм защиты избирательных прав.
55. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах.
56. Конституционно-правовая ответственность субъектов избирательных правоотношений.
57. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на избирательные права граждан.
58. Уголовная ответственность за преступления против конституционного права граждан избирать и быть избранными.

Результаты сдачи зачета дифференцируются оценками «зачтено» и «не зачтено».

**Оценка «зачтено»** – студент твердо знает программный материал, грамотно и по существу его излагает, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения, и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий.

**Оценка «не зачтено»** – студент не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, с большими затруднениями решает задачи практические задания.

## 11. Учебно-методическое обеспечение

- а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=23329>.
- б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.
- в) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов – <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=23329>.

## 12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

### *Список основной литературы:*

Избирательное право и процесс: Учебно-методическое пособие для бакалавров/ Авт.-сост. А.С. Кучин. Томск, 2015.- 100 с.

Избирательное право Российской Федерации : учебник и практикум для вузов / И. В. Захаров [и др.] ; под редакцией И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 322 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03314-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449786>

Избирательное право: конспект лекций / Л. П. Красовская, А. В. Томин. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. — 104 с. URL: [http://www.procuror.spb.ru/izdaniya/2018\\_03\\_13.pdf](http://www.procuror.spb.ru/izdaniya/2018_03_13.pdf)

### *Список дополнительной литературы:*

Авакьян С.А. Конституционно-правовой статус политических партий в России. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2011.- 320 с.

Артемова О.Е. Нормотворческие полномочия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации // Российская юстиция. 2015. № 3. С. 41 - 45.

Астафичев П.А. Конституционно-правовая ответственность субъектов избирательных правоотношений // Право и власть. 2001. № 1. С. 57–58.

- Байдина О.Ю. Полномочия прокурора по защите избирательных прав граждан в административном судопроизводстве // Законность. 2017. № 4. С. 10 – 12.
- Белкин А.А. Избирательный процесс // Вестн. Санкт.-Петербур. ун-та. Сер. 6. Философия, политология, социология, психология, право. СПб., 1993. Вып. 4, № 27. С. 93–101.
- Берлявский Л.Г. Зарубежное избирательное право: обзор исследований // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 2. С. 38 - 41.
- Берлявский Л.Г. Классификация субъектов избирательного права // Российская юстиция. 2013. № 9. С. 28 - 31.
- Биктагиров Р.Т. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2003. № 9. С. 91–100.
- Биктагиров Р.Т. Избирательные комиссии и политические партии – основные субъекты избирательного процесса // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2003. № 4. С. 63–74.
- Биктагиров Р.Т. Информационное обеспечение выборов: организационно-правовые аспекты // Журнал о выборах. 2003. № 1. С. 7–11.
- Биктагиров Р.Т. Правовой статус кандидатов в депутаты и их представителей // Журнал о выборах. М., 2003. № 3. С. 12–15.
- Биктагиров Р.Т. Субъект избирательного права Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: Автореф...М., 2010. 50 с.
- Биктагиров Р.Т., Вельяшев О.Ю. Государственно-правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. М.: РЦОИТ, 2006. 128 с.
- Большаков С.В., Ищенко Е.П. Предвыборная агитация: взгляд изнутри. М.: РЦОИТ, 1999. 112 с.
- Большаков С.В., Казьмин И.В., Гришина М.В., Бударина Н.А. Средства массовой информации и выборы: Вопросы и ответы / Отв. ред. А.А. Вешняков. М., 2003. 96 с.
- Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционная ценность избирательных прав граждан России. М.: Формула права, 2005. 336 с.
- Борисов И.Б. Соотношение норм международного и внутригосударственного права в вопросах избирательного процесса // Журнал российского права. 2002. № 4. С.104–108.
- Борисов И.Б., Заславский С.Е. Партии на выборах. М.: Европа, 2007. 128 с.
- Буравченко И.Л. Конституционно-правовой статус избирателя в Российской Федерации: Автореф...М., 2010. 26 с.
- Веденеев Ю.А. Избирательная власть: исторический контекст, политико-правовая сущность и механизм осуществления // Бюлл. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 1995. № 2.
- Веденеев Ю.А., Князев С.Д. Избирательные правоотношения // Государство и право. М., 1999. № 5. С. 27–35.
- Веденеев Ю.А., Миронов Н.М. Современное избирательное право: понятие и система // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2004. № 8.
- Веденеев Ю.А., Раудин В.И. Источники избирательного права Российской Федерации // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. М., 2003. № 6. С. 160–172.
- Вешняков А.А. Избирательное законодательство РФ в свете общепризнанных стандартов // Моск. журнал международного права. 1995. № 4. С. 38–52.
- Вешняков А.А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве РФ. М.: Весь Мир, 1997. 184 с.
- Вешняков А.А. Международные избирательные стандарты // Междунар. жизнь. 2001. № 3. С. 21–30.
- Вискулова В.В. Гарантирование избирательных прав граждан в свете принципов избирательного права и правовой самостоятельности субъектов Российской Федерации: монография. Благовещенск: Изд-во АмГУ, 2013. 299 с.
- Вискулова В.В. К вопросу о наделении иностранных граждан избирательными правами // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 8. С. 23–29; № 9. С. 19–24.
- Вискулова В.В. Конституционное право граждан избирать и быть избранными: к условности и динамичности основ // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 3. С. 31 - 38.

Вискулова В.В. О назначении досрочных выборов // Журнал российского права. 2015. № 6. С. 26 - 37.

Вискулова В.В. Финансирование федеральных выборов в России: соотношение публично-правового и частного начал (конституционно-правовое исследование): Автореф... М., 2004. 25 с.

Власть. Народное представительство. Федерализм: материалы межрегиональной научно-практической конференции, посвященной 100-летию со дня рождения доктора юридических наук, профессора юридического факультета Томского государственного университета Андрея Ивановича Кима, 18 декабря 2015 г. /Том. гос. ун-т ; [отв. ред. А. М. Барнашов]. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2016, 142 с.

Волченко В.Н. Институт пассивного избирательного права при выборах в органы государственной власти в Российской Федерации: Автореф... Ростов, 2003. 28 с.

Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации: Учеб. пособие. М.: Дашков и Ко, 2012. 285 с.

Выдрин И.В. Институт общественных наблюдателей за выборами органов власти // Государство и право. 1996. № 6. С. 29–36.

Галушко И.В. Правосудие как способ разрешения юридических конфликтов в ходе выборов // Вестн. Центр. избират. ком. Рос. Федерации. 2003. № 1. С. 101–113

### ***Ресурсы сети Интернет:***

открытые онлайн-курсы	
Журнал «Сравнительное конституционное обозрение»	<a href="https://academia.ilpp.ru/sko/">https://academia.ilpp.ru/sko/</a>
Журнал «Конституционное и муниципальное право»	<a href="http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo">http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo</a>
Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система	<a href="http://www.consultant.ru">http://www.consultant.ru</a>

### **13. Перечень информационных технологий**

- а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:
- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
  - публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).
- б) информационные справочные системы:
- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
  - Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
  - ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
  - ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
  - Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
  - ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
  - ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>
  - Информационно-правовой портал «Гарант»;
  - Информационно-правовая система «Консультант Плюс»;
  - Электронная библиотека диссертаций (РГБ);



- EAST VIEW Журналы по общественным и гуманитарным наукам;
- SCOPUS;
- Science Index;
- Web of Science;
- [http:// www.lawlibrary.ru](http://www.lawlibrary.ru);
- [http:// www.law.edu.ru](http://www.law.edu.ru).

–  
в) профессиональные базы данных

Президент Российской Федерации	<a href="http://www.president.kremlin.ru">www.president.kremlin.ru</a>
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	<a href="http://www.council.gov.ru">www.council.gov.ru</a>
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	<a href="http://www.duma.gov.ru">www.duma.gov.ru</a>
Конституционный Суд Российской Федерации	<a href="http://www.ksrf.ru">www.ksrf.ru</a>
Верховный Суд Российской Федерации	<a href="http://www.supcourt.ru">www.supcourt.ru</a>
Генеральная прокуратура Российской Федерации	<a href="http://www.genproc.gov.ru">www.genproc.gov.ru</a>
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	<a href="http://www.ombudsman.gov.ru">www.ombudsman.gov.ru</a>
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	<a href="http://www.cikrf.ru">www.cikrf.ru</a>

#### **14. Материально-техническое обеспечение**

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, зал судебных заседаний.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

Аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации в смешенном формате («Актру»).

#### **15. Информация о разработчиках**

Кучин Алексей Сергеевич, кандидат юридических наук, кафедра конституционного и международного права ЮИ ТГУ, доцент.