

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Институт экономики и менеджмента

УТВЕРЖДАЮ:
Директор Института
экономики и менеджмента



Е.В. Нехода

« 20 » _____ 04 _____ 20 23 г.

Рабочая программа дисциплины

Управление государственным имуществом

по направлению подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) подготовки:

«Государственное и муниципальное управление»

Форма обучения

Очно-заочная

Квалификация

Магистр

Год приема

2022

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.03

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП

И.А. Гаммершмидт

Председатель УМК

М.В. Герман

Томск – 2023

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины (модуля)

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

- ОПК-1 - способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти;
- ОПК-5 - способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом;
- ОПК-7 - способен осуществлять научно-исследовательскую, экспертно-аналитическую и педагогическую деятельность в профессиональной сфере;
- ПК-1 - способен обеспечить общеорганизационную подготовку проекта государственно-частного партнерства.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИОПК-1.2. Имеет представление о признаках коррупционной деятельности.

ИОПК-1.3. Умеет соблюдать нормы служебной этики и антикоррупционной деятельности.

ИОПК-5.2. Умеет анализировать использование государственных и муниципальных ресурсов с позиций рациональности и целевого назначения.

ИОПК-5.3. Умеет оценивать эффективность бюджетных расходов и управления имуществом.

ИОПК-5.4. Разрабатывает предложения по увеличению эффективности использования государственных и муниципальных ресурсов.

ИОПК-7.2. Умеет осуществлять экспертно-аналитическую деятельность в профессиональной сфере.

ИПК-1.3 Способен подготовить предложения по реализации проекта государственно-частного партнерства.

ИПК-1.4 Умеет составлять и обосновывать план закупок по проекту государственно-частного партнерства.

ИПК-1.5 Способен провести работы по осуществлению процедуры отбора частного партнера.

ИПК-1.6 Способен провести обсуждение в средствах массовой информации результатов реализации проекта государственно-частного партнерства с получением обратной связи от нужной целевой аудитории.

2. Задачи освоения дисциплины

- Ознакомиться с основными законодательными и иными нормативными актами в изучаемой области;

- Освоить теоретические концепции и современные подходы к организации управления государственным и муниципальным имуществом;

- Сформировать понимание основных направлений повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью;

- Понимать особенности управления государственными и муниципальными предприятиями, акционерной собственностью государства, природными и земельными ресурсами государственного и муниципального собственника;

- Обучиться методам принятия управленческих решений по вопросам надления имуществом, прекращения права на имущество, согласования сделок, списания имущества и иным вопросам деятельности учреждений, требующим согласия собственника имущества;

- Научиться применять понятийный аппарат для решения практических задач профессиональной деятельности по управлению объектами государственного и муниципального имущества;

- Обеспечить направленность профессиональной подготовки на удовлетворение потребностей рынка труда в специалистах соответствующей квалификации.

3. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к Блоку 1 «Дисциплины (модули)».

Дисциплина относится к части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений, является обязательной для изучения.

4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине

Семестр 4, зачет с оценкой.

5. Входные требования для освоения дисциплины

Для успешного освоения дисциплины требуются компетенции, сформированные в ходе освоения образовательных программ предшествующего уровня образования.

Предшествующими дисциплинами, дающими определенный уровень экономических знаний, являются предметы, изучаемые в процессе изучения программы бакалавриата по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам:

- Основы государственного и муниципального управления;
- Региональное управление: теория и практика;
- Экономика общественного права;
- Государственные и муниципальные финансы.

6. Язык реализации

Русский

7. Объем дисциплины (модуля)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 часов, из которых:

- лекции: 6 ч.;
- практические занятия: 12 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам

Тема 1. Государственная и муниципальная собственность в системе отношений собственности

Содержание и понятие права собственности. Формы и уровни собственности. Понятие, природа и развитие институтов публичной собственности. Государственная, муниципальная, частная, смешанная собственность. Федеральная собственность и собственность субъектов РФ. Порядок отнесения государственного имущества к разным уровням собственности. Разграничение государственной собственности, в том числе на землю, на собственность Российской Федерации, собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований. Сущность и принципы управления публичным имуществом. Способы управления государственной и муниципальной собственностью: продажа, передача в аренду, создание государственного или муниципального унитарного предприятия, учреждения, внесение в качестве доли в

уставной капитал АО, развитие объекта собственности. Цели и задачи управления государственной и муниципальной собственностью. Проблемы и перспективы совершенствования системы управления государственной и муниципальной собственностью в РФ.

Нормативное регулирование функционирования государственных и муниципальных учреждений и предприятий, процессов землепользования и недропользования, использования водных объектов; управления недвижимостью государственного и муниципального собственника.

Тема 2. Система органов управления государственным и муниципальным имуществом

Система государственного управления имуществом. Органы государственной и муниципальной власти как субъекты управления государственным и муниципальным имуществом. Система органов государственной власти по управлению имуществом Российской Федерации, имуществом субъектов РФ, муниципальным имуществом. Роль Министерства экономического развития и торговли. Формирование политики приватизации и управления федеральным имуществом. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти. Функции федерального агентства по управлению федеральным имуществом. Осуществление учета федерального имущества и ведение реестра федерального имущества. Проведение единой государственной политики в области имущественных и земельных отношений. Общая характеристика компетенции органов государственной власти и местного самоуправления по управлению государственным и муниципальным имуществом.

Тема 3. Управление недвижимостью, находящейся в собственности государства.

Недвижимость: понятие, содержание. Отличие недвижимого имущества от движимого. Специфика управления недвижимостью, находящейся в собственности государства, муниципального собственника. Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН). Операции с государственным (муниципальным) имуществом. Купля - продажа. Мена. Дарение. Аренда. Государственная регистрация прав в ЕГРН. Механизмы распоряжения недвижимостью. Аукционные и конкурсные торги. Необходимость оценки рыночной стоимости недвижимости. Законодательство об оценочной деятельности. Особенности правового регулирования движимого имущества государственного и муниципального собственника. Особо ценное движимое имущество государственного и муниципального собственника, порядок управления им. Государственная казна, муниципальная казна как объект управленческого воздействия.

Тема 4. Управление имуществом государственных (муниципальных) учреждений и предприятий.

Особенности правового регулирования режима владения, пользования, распоряжения и управления государственной собственностью. Ограниченные вещные права. Право хозяйственного ведения. Право оперативного управления. Право постоянного пользования земельным участком. Сервитут. Иные вещные права. Управление собственностью, сданной в аренду. Организационно-правовые формы государственных и муниципальных учреждений (казенные, бюджетные, автономные). Особенности создания, реорганизации и ликвидации, специфика осуществления деятельности. Особенности управления имущественным комплексом. Унитарное предприятие как объект государственной собственности. Основные отличия унитарного предприятия. Особый порядок создания унитарного государственного, муниципального предприятия. Унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения.

Казённые предприятия (унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления)

Акционерная собственность государства. Роль акционерной собственности в современной системе экономических отношений России. Специфика участия государства в акционерной собственности. Особенности управления государственным акционерным капиталом. Использование государственного имущества и доверительное управление. Проблемы и направления совершенствования управления государственными долями собственности в капитале акционерных обществ. Особенности управления предприятиями естественных монополий с участием государства. Государственные корпорации как особая форма управления государственной собственностью.

Тема 5. Особенности управления природными объектами государственной и муниципальной собственности. Управление земельными ресурсами.

Земельные ресурсы как объект управления. Особенности земли как объекта недвижимости. Классификация земель: в соответствии с ЗК РФ и по потребительским свойствам. Оборотоспособность земель. Порядок распоряжения землей. Функции органов управления земельными ресурсами. Виды собственности на землю. Разграничение государственной собственности на землю. Государственный контроль за использованием и охраной земель. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). Землеустройство Государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на земельные участки. Проблематика современного управления государственными и муниципальными земельными ресурсами, перспективы реформирования данной сферы. Государственное регулирование процессов недропользования. Понятие недр и состав государственного фонда. Реализация прав государственного собственника на недра. Порядок предоставления недр и земель, предназначенных для использования недр. Минерально-сырьевая база России. Деятельность нефтегазового комплекса и его значение для экономики России. Содержание прав собственности на водные объекты. Нормативно-правовая база отношений собственности на водные ресурсы. Основные принципы государственного управления в области использования и охраны водных объектов. Лесной фонд. Особенности государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда. Лесное законодательство.

Тема 6. Преобразование форм и отношений собственности на государственное имущество. Приватизация.

Понятие приватизации. Правовая характеристика приватизации как гражданско-правовой сделки публичного характера. Исторические этапы приватизационного процесса в России. Цели и задачи приватизации. Формы приватизации государственного и муниципального имущества. Продажа государственного и муниципального имущества по коммерческому конкурсу. Продажа государственного и муниципального имущества на аукционе. Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом как специализированное государственное учреждение при Правительстве РФ по организации продажи приватизируемого федерального имущества. Приватизация муниципального имущества. Объекты, запрещённые к приватизации, объекты, приватизация которых ограничена определёнными условиями. Особенности приватизации государственного и муниципальной жилого фонда. Приватизация земельных участков и других природных ресурсов. Обращение имущества в государственную собственность. Добровольный переход под государственную опеку. Принудительная изъятие собственности по суду. Национализация.

Тема 7. Эффективность системы управления государственным и муниципальным имуществом

Взаимосвязь распределения ресурсов в обществе с принципом социальной справедливости. Российские реформы и повышение социальной эффективности отношений собственности. Повышение эффективности системы управления различными объектами государственной и муниципальной собственности. Основные направления совершенствования системы управления собственностью. Организация контроля эффективности использования государственной и муниципальной собственности: виды, формы, задачи, функции и критерии оценки. Результативное управление объектами государственной собственности. Антимонопольная деятельность государства: нормативно-правовая база, способы и методы антимонопольного регулирования

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, разбора ситуационных задач, групповой работы, дискуссий, деловых игр по темам, презентаций домашних заданий, защиты рефератов, тестов по лекционному материалу и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Зачет с оценкой в четвертом семестре проводится в письменной форме по билетам. Билет содержит теоретический вопрос и две задачи. Продолжительность зачета 1,5 часа.

Примерный перечень теоретических вопросов:

1. Государственная собственность в рыночной экономике. Общая характеристика. Разнообразие форм и уровни собственности. Объекты государственной собственности: природные, экономические.

2. Управление государственной собственностью. Система органов государственной власти по управлению имуществом Российской Федерации, имуществом субъектов РФ, муниципальным имуществом: основные элементы и функции.

3. Проведение единой государственной политики в области имущественных и земельных отношений. Функции федеральных органов исполнительной власти. Осуществление учета федерального имущества и ведение реестра федерального имущества.

4. Содержание права собственности на объекты государственного и муниципального имущества (владение, пользование, распоряжение). Право хозяйственного ведения. Право оперативного управления.

5. Преобразование форм и отношений собственности в России. Приватизация. Государственная политика в сфере приватизации. Цели и принципы приватизации. Особенности приватизации государственного и муниципальной жилого фонда. Приватизация земельных участков и других природных ресурсов.

6. Земля как объект государственной собственности: особенности использования и управления. Система управления земельными ресурсами в РФ.

7. Характеристика земельных ресурсов городов и системы управления ими. Порядок распоряжения землей. Реформирование системы управления земельными ресурсами.

8. Природные объекты государственной собственности в России. Особенности государственного управления в области использования и охраны водных объектов.

8. Особенности государственного управления в области использования, защиты и охраны лесного фонда.

9. Понятие недр. Реализация прав государственного собственника на недра. Порядок предоставления недр и земель, предназначенных для использования недр в пользование.

10. Недвижимость как экономический объект государственной собственности. Отличие недвижимого имущества от движимого. Специфика управления недвижимым имуществом публичной собственности. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

11. Право оперативного управления имуществом. Организационно-правовые формы государственных и муниципальных учреждений (казенные, бюджетные, автономные). Специфика осуществления деятельности в части распоряжения имуществом.

12. Хозяйственное ведение. Участие государства в хозяйствующих субъектах. Унитарное предприятие как объект государственной собственности. Унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения. Казённые предприятия.

13. Понятие и виды контроля в системе управления государственным и муниципальным имуществом. Антимонопольная деятельность государства: способы и методы антимонопольного регулирования.

Для оценки знаний, умений, навыков и формирования компетенции по дисциплине «Управление государственным имуществом» применяется традиционная система контроля и оценки успеваемости студентов. Результаты зачета с оценкой определяются оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Критерии оценки:

Оценка «отлично» выставляется студенту, который:

Глубоко, осмысленно, в полном объеме усвоил программный материал, излагает его на высоком научном уровне, изучил обязательную и дополнительную литературу, способен к самостоятельному анализу и оценке проблемных ситуаций. Проявлены превосходные способности применять знания и умения к выполнению конкретных заданий. Правильно выполнил все задания;

Оценка «хорошо» выставляется студенту, который:

Усвоил основной материал данной дисциплины, свободно владеет понятиями, определениями, терминами дисциплины. Умеет творчески применять теоретические знания при решении практических ситуаций. Показывает способность самостоятельно пополнять и обновлять знания в процессе учебы и профессиональной деятельности. Правильно выполнил большую часть заданий. Допустил незначительные неточности при изложении материала, не искажающие содержание ответа по существу вопроса.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, который:

Обнаружил знание основного учебно-программного материала в объеме, необходимом для дальнейшей учебы. Компетенции, закрепленные за дисциплиной, сформированы как минимум на уровне - достаточный. Задания выполнены более, чем наполовину, допущены погрешности в ответе.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, который:

Показал пробелы в знании основного учебного материала, не может дать четких определений, понятий в области управления государственным и муниципальным имуществом. Не может разобраться в конкретной практической ситуации. Компетенции, закреплённые за дисциплиной, не сформированы. Задания выполнены менее, чем наполовину, допущены принципиальные ошибки. Не может успешно продолжать дальнейшее обучение в связи с недостаточным объемом знаний.

11. Учебно-методическое обеспечение

а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=00000>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.

в) План семинарских / практических занятий по дисциплине.

г) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов.

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) нормативные акты:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ
- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ
- Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ
- Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 N 60-ФЗ
- Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах"
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ
- Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества"
- Федеральный Закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 № 161-ФЗ
- Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"
- Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости"
- Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"
- Постановление ВС РФ от 27.12.1991 N 3020-1 "О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность"

б) основная литература:

- Управление государственной и муниципальной собственностью (имуществом) : Учебник и практикум / Г. С. Изотова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин, С. Е. Прокофьев. – 3-е изд., пер. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 312 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14602-8. – EDN LKDTLZ.
- Управление государственной и муниципальной собственностью: учебник / И.В. Дойников. — Москва: ЮСТИЦИЯ, 2020. — 184 с. — (Бакалавриат, магистратура и специалитет).
- Кузьмичева, Н. И. Управление государственной и муниципальной собственностью [Текст]: учебно-методический комплекс для студентов направления 080100.68 "Государственное и муниципальное управление" / Н. И. Кузьмичева. - М.: МГУУ ПМ, 2013. - 48 с.
- Гладун, Е. Ф. Управление земельными ресурсами: учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. Ф. Гладун. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 159 с.

в) дополнительная литература:

- Еремин, С. Г. Актуальные аспекты управления государственной и муниципальной собственностью / С. Г. Еремин, А. И. Галкин, Г. С. Изотова. – Москва : Книгиздат, 2020. – 176 с. – ISBN 978-5-4492-0087-7. – EDN PLUSVP.
- Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 398 с., Электронный ресурс: <https://biblio-online.ru/book/04ED0B93-782A-41C6-94A1-7F1C53D1D3C5>;

- Моттаева, А.Б. Проблемы управления государственной и муниципальной собственностью на современном этапе: монография / – Москва: НИУ МГСУ. 2015. – 160 с.

г) ресурсы сети Интернет:

- открытые онлайн-курсы
- Официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии - www.rosreestr.gov.ru
- Официальный сайт Федерального агентства по управлению государственным имуществом - www.rosim.gov.ru
- Официальный сайт Министерства финансов РФ – www.minfin.gov.ru
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды) - <http://www.mnr.gov.ru>
- Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) - <https://voda.gov.ru/>
- Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) - www.rosleshoz.gov.ru
- Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) - <http://www.rosnedra.gov.ru>
- Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития) - <http://www.economy.gov.ru>
- Официальный сайт Департамента по управлению государственной собственностью Томской области – www.dugs.tomsk.gov.ru
- Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ - www.gsk.ru
- Информационно-правовая система «Законодательство России» - www.pravo.gov.ru
- Официальный сайт РФ для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru
- Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации – <http://www.ach.gov.ru>
- Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система - www.consultant.ru
- Справочная правовая система «Гарант» - www.garant.ru

13. Перечень информационных технологий

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office OneNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
- публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
- Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
- Научная электронная библиотека: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>
- ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
- Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
- ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
- ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

в) профессиональные базы данных:

- Университетская информационная система РОССИЯ – <https://uisrussia.msu.ru>

- Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) – <https://www.fedstat.ru/>
- Федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра недвижимости (ФГИС ЕГРН) - www.rosreestr.gov.ru

14. Материально-техническое обеспечение

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

Аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации в смешенном формате («Актру»).

15. Информация о разработчиках

Быстрицкая Оксана Николаевна, аспирант ИЭМ НИ ТГУ, начальник Управления имущественного комплекса Томского государственного университета