


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:  
Директор ЮИ ТГУ

  
\_\_\_\_\_ О. И. Андреева

« 15 » марта 2022 г.

Рабочая программа дисциплины (модулей)

**Прокурорский надзор**

по специальности

**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности**

Специализация:

**государственно-правовая; гражданско-правовая; уголовно-правовая**

Форма обучения

**Очная**

Квалификация

**Юрист**

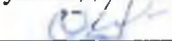
Год приема

**2021**

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.07

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОПОП

  
\_\_\_\_\_ О.И. Андреева

  
\_\_\_\_\_ С.С. Кузнецов

  
\_\_\_\_\_ Е.С. Болтанова

Председатель УМК

  
\_\_\_\_\_ С.Л. Лонь

## **1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины (модуля)**

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ОПК-1 Способен на основе анализа основных этапов и закономерностей исторического развития Российского государства, его места и роли в контексте всеобщей истории формировать устойчивые внутренние мотивы профессионально-служебной деятельности, базирующиеся на гражданской позиции, патриотизме, ответственном отношении к выполнению профессионального долга;

ОПК-7 Способен выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению;

ПК-5: Способен выявлять, пресекать (раскрывать и расследовать) преступления и иные правонарушения, осуществлять профилактику, предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИОПК-1.2. Умеет анализировать исторические события и процессы развития Российского государства, его место и роль в контексте всеобщей истории;

ИОПК-7.1. Знает содержание и особенности профессиональной этики в юридической деятельности, основанной на соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению;

ИПК-5.1. Знает приемы и способы выявления, пресечения (раскрытия и расследование) преступлений и иных правонарушений, осуществления профилактики, меры предупреждения правонарушений, причины и условия, способствующие их совершению в соответствующей сфере профессиональной деятельности;

ИПК-5.2. Умеет выявлять, пресекать (раскрывать и расследовать) преступления и иные правонарушения в соответствующей сфере профессиональной деятельности;

ИПК-5.3. Умеет осуществлять профилактику, предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению в соответствующей сфере профессиональной деятельности;

ИПК-5.4. Владеет навыками выявления, пресечения (раскрытия и расследование) преступлений и иных правонарушений в соответствующей сфере профессиональной деятельности;

ИПК-5.5. Владеет навыками осуществления профилактики, предупреждения правонарушений, выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению в соответствующей сфере профессиональной деятельности.

## **2. Задачи освоения дисциплины**

- формирование у студентов целостного представления о системе прокуратуры Российской Федерации, значении, основных целях и задачах ее деятельности, принципах организации и деятельности;

- усвоение студентами знаний о положениях законодательства, регулирующего различные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации, об их предметах ведения, задачах, значении, об используемых при их осуществлении правовых средствах, а также методах, приемах, организации работы органов прокуратуры;

- получение студентами навыков и умений анализировать практические ситуации, давать им правовые оценки, ориентируясь при этом в большом объеме нормативно-правовых источников, и на основе этого принимать правозначимые решения в роли профессионального юриста - должностного лица органа прокуратуры, составлять соответствующие юридические документы - акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов.

### **3. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы**

Дисциплина входит в раздел «Б.1.В Часть, формируемая участниками образовательных отношений» Блока 1 «Дисциплины/модули», является обязательной для обучения.

**4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине**  
Семестр 7, экзамен.

### **5. Входные требования для освоения дисциплины**

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: «Теория государства и права», «Правоохранительные органы», «История отечественного государства и права», «История государства и права зарубежных стран», «Конституционное право», «Административное право», «Гражданское право», «Гражданский процесс», «Арбитражный процесс», «Уголовное право», «Уголовный процесс», «Уголовно-исполнительное право», «Криминалистика», «Профессиональная этика».

### **6. Язык реализации**

Русский

### **7. Объем дисциплины (модуля):**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 часов, из которых:

– лекции: 18 ч.;

– семинарские (практические) занятия: 22 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

### **8. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам**

Раздел I Общая часть

Тема 1. Основные положения дисциплины «Прокурорский надзор»

Понятие и значение прокуратуры. Прокуратура в системе государственных органов Российской Федерации.

Цели и задачи прокурорской деятельности. Верховенство закона. Единство и укрепление законности. Защита прав и свобод человека и гражданина. Защита охраняемых законом интересов общества и государства. Общие, специальные и конкретные задачи прокурорской деятельности.

Возникновение прокуратуры в России. Характеристика исторических этапов развития прокуратуры в России: 1722-1864 г.г. - становление прокуратуры как преимущественно органа императорского надзора за исполнением законов, 1864-1917 г.г. - прокуратура после реформ периода правления Александра II, 1917-1922 г.г. - временное упразднение прокуратуры как государственно-правового института с последующим воссозданием в советских республиках, 1922-1936 г.г. – становление прокуратуры Союза ССР, 1936-1991 г.г. – развитие прокуратуры Союза ССР как единой централизованной системы органов, с доминированием в их деятельности функции надзора за исполнением законов, 1992г. - настоящее время – становление и развитие современной российской прокуратуры.

Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ. Понятие принципов организации и деятельности. Принцип централизации. Принцип единства. Принцип законности. Принцип гласности. Принцип независимости. Принцип единоначалия.

Понятие и значение прокурорского надзора. Прокурорский надзор как самостоятельный вид государственной деятельности. Предмет прокурорского надзора как самостоятельного вида государственной деятельности. Прокурорский надзор как юридическая наука.

Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор». Соотношение прокурорского надзора с другими видами контроля и надзора.

Правовые основы деятельности прокуратуры на современном этапе. Общеизвестные нормы и принципы международного права. Конституция РФ 1993 года. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и иное федеральное законодательство, регламентирующее деятельность прокуратуры. Указы Президента РФ. Роль решений высших судебных органов в определении устройства и регулировании деятельности прокуратуры.

Роль директив Генерального прокурора РФ в деятельности органов и учреждений прокуратуры. Приказы Генерального прокурора РФ. Указания, распоряжения и инструкции Генерального прокурора РФ.

## Тема 2. Направления деятельности органов и учреждений прокуратуры

Основные направления деятельности (функции) органов и учреждений прокуратуры. Функциональные модели органов и учреждений прокуратуры. Российская (смешанная) модель прокуратуры.

Система основных направлений (функций) российской прокуратуры. Прокурорский надзор за исполнением законов. Уголовное преследование и поддержание государственного обвинения. Участие в рассмотрении дел судами. Рассмотрение прокуратурой обращений. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Функции, осуществляемые Генеральной прокуратурой РФ: международное сотрудничество, выпуск специальных изданий.

Отрасль прокурорского надзора. Признаки и критерии выделения отраслей прокурорского надзора. Задачи прокурорского надзора. Предмет (объект) надзора. Пределы надзора. Правовые средства прокурорского надзора

Отрасли прокурорского надзора. Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов (общий надзор). Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Приоритетные направления деятельности прокуратуры.

Участок прокурорской деятельности.

## Тема 3. Правовые средства прокурорского надзора

Понятие правовых средств прокурорского надзора. Классификация правовых средств прокурорского надзора: по цели; по форме реализации; по сфере и порядку применения.

Компетенция органов прокуратуры. Понятие полномочий прокурора, общие и специальные полномочия.

Акты прокурорского надзора. Требования, предъявляемые к актам прокурорского надзора, их структура. Виды актов прокурорского надзора. Протест прокурора. Постановление прокурора. Представление об устранении нарушений закона. Предостережение о недопустимости нарушения закона. Исковые и иные заявления прокурора в суд. Требование прокурора. Письменное указание. Утверждение и согласие как акты прокурорского надзора.

Механизм реализации правовых средств прокурорского надзора. Приемы, способы и методы реализации правовых средств прокурорского надзора. Методика прокурорского надзора. Тактика прокурорского надзора. Формы реализации механизма: общая и инициативная.

## Тема 4. Организация работы и управления в органах и учреждениях прокуратуры

Содержание организации работы и управления в органах и учреждениях прокуратуры. Принципы организации работы. Принцип определенности. Принцип стабильности. Принцип самостоятельности. Предметный принцип. Зональный принцип. Предметно-зональный (смешанный) принцип. Объектный принцип. Координационные и субординационные отношения управления в органах и учреждениях прокуратуры.

Виды коллегий в органах прокуратуры РФ. Правовые основы деятельности коллегий в органах прокуратуры. Состав коллегий. Коллегия при Генеральной прокуратуре РФ. Иные коллегии в органах прокуратуры. Производственные и оперативные, координационные и иные совещания в органах прокуратуры.

Планирование в органах прокуратуры. Принципы планирования. Оптимальная достаточность мероприятий. Принцип гибкости. Принцип стабильности. Требования, предъявляемые к планам: целеустремленность, комплексность, реальность. Виды планов: по срокам, по субъектам, по объему работы и числу исполнителей, по содержанию. Этапы планирования. Формы планирования: «снизу вверх» и «сверху вниз».

Учет и отчетность в органах и учреждениях прокуратуры. Информационно-правовое обеспечение деятельности прокуратуры. Элементы делопроизводства и формы учета в органах прокуратуры. Автоматизированные системы общего и специального назначения. Отчетные показатели. Формы отчетности.

Понятие контроля и проверки исполнения. Объекты и направления контроля. Формы и методы контроля.

Эффективность прокурорского надзора. Методики определения (измерения и оценки) эффективности прокурорского надзора. Показатели, критерии и условия эффективности. Сопоставительная таблица контрольных показателей прокурорского надзора за исполнением законов. Повышение эффективности прокурорского надзора.

## Тема 5. Система органов и учреждений прокуратуры и ее организационная структура

Система, структура и состав органов и учреждений прокуратуры.

Формирование органов и учреждений прокуратуры РФ. Назначение на должность и освобождения от должности Генерального прокурора РФ и его заместителей. Формирование состава центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ. Порядок назначения и освобождения от должности прокуроров субъектов РФ, их заместителей, приравненных к ним прокуроров и их заместителей. Формирование состава прокуратур субъектов РФ и приравненных к ним прокуратур. Порядок назначения и освобождения от должности прокуроров городов и районов, их заместителей, а также приравненных к ним прокуроров и их заместителей. Формирование состава прокуратур городов и районов и приравненных к ним прокуратур.

Центральный аппарат Генеральной прокуратуры РФ. Главные управления, управления, отделы на правах управлений, отделы в составе управлений, иные структурные подразделения на правах управлений и отделов. Управления Генеральной прокуратуры в федеральных округах. Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре РФ. Коллегии в Генеральной прокуратуре РФ. Классификация структурных подразделений Генеральной прокуратуры. Функциональные (оперативные), обеспечительные и вспомогательные управления и отделы.

Территориальные органы прокуратуры. Звенья прокурорской системы. Разграничение компетенции между различными звеньями прокурорской системы.

Специализированные органы прокуратуры. Органы военной прокуратуры. Органы транспортной прокуратуры, их статус и компетенция. Органы природоохранной прокуратуры, их статус и компетенция. Органы прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, их статус и компетенция. Органы прокуратуры, осуществляющие свои функции в закрытых административно-территориальных образованиях и на особых режимных объектах.

Учреждения прокуратуры. Академия Генеральной прокуратуры РФ.

## Раздел II. Особенная часть

### Тема 6. Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор)

Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов (общего надзора), его значение для обеспечения законности и правопорядка в обществе. Взаимосвязь с другими направлениями прокурорской деятельности. Наиболее важные направления деятельности прокуратуры в сфере общего надзора.

Законодательное закрепление предмета общего надзора прокуратуры РФ. Элементы предмета общего надзора. Пределы общего надзора: по кругу поднадзорных субъектов; по кругу нормативных актов, за исполнением которых осуществляется надзор; по характеру надзорной деятельности.

Общая характеристика полномочий прокурора при осуществлении общего надзора. Классификация полномочий. Характеристика отдельных полномочий.

Виды актов прокурорского надзора за исполнением законов. Структура, содержание, основания, порядок и правовые последствия вынесения отдельных актов прокурорского надзора: протест, заявление в суд, представление, постановление, предостережение о недопустимости нарушения закона, иные акты.

Понятие прокурорской проверки в сфере общего надзора. Поводы и основания для проведения прокурорских проверок в сфере общего надзора. Виды прокурорских проверок. Выбор объектов проверок. Характеристика этапов проведения прокурорской проверки исполнения законов на месте. Особенности проведения проверки законности правовых актов.

Специфика прокурорского надзора за законностью проверочной деятельности, осуществляемой государственными (муниципальными) органами контроля (надзора). Формирование ежегодного сводного плана проведения органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Рассмотрение прокурором поступающих от органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля заявлений о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя и принятие решения о согласовании проведения такой проверки или об отказе в ее проведении.

Специфика деятельности прокурора в сфере административной юрисдикции. Основания и порядок возбуждения прокурором дела об административном правонарушении. Проведение прокурором административного расследования. Основания и порядок подачи прокурором протеста на постановление по делу об административном правонарушении.

Специфика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Проведение прокурорами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Понятие и виды коррупциогенных факторов, в целях выявления и последующего устранения которых проводится прокурорская антикоррупционная экспертиза. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов и иные формы прокурорского реагирования в сфере противодействия коррупции.

### Тема 7. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений. Сущность, предмет, задачи и значение прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Общая характеристика полномочий прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Акты прокурора в сфере надзора за

соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Основания предъявления и поддержания прокурорами исков в интересах пострадавших в судах.

Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений как важнейший участок прокурорской деятельности. Нормативные акты, регулирующие работу органов прокуратуры с заявлениями, жалобами и иными обращениями. Понятие и виды обращений, рассматриваемых органами прокуратуры. Порядок рассмотрения и разрешения в органах прокуратуры обращений: деятельность служб делопроизводства, предварительное рассмотрение и регистрация, сроки рассмотрения и разрешения, требования к качеству работы, содержанию и форме ответов прокуроров авторам обращений. Обращения, не подлежащие разрешению и оставляемые без ответа по существу. Основные требования к организации личного приема граждан в органах прокуратуры.

Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Основные направления прокурорской деятельности в сфере надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Задачи и значение данной отрасли надзора.

Особенности прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в связи со спецификой поднадзорной деятельности. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Ограничение круга прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность: понятие уполномоченного прокурора в данной сфере надзора. Характеристика полномочий и правовых актов прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Особенности процессуальной деятельности органов дознания и предварительного следствия как поднадзорной деятельности. Специфика процессуального положения и полномочий прокурора в досудебном производстве по уголовным делам.

Особенности прокурорского надзора за законностью рассмотрения и разрешения сообщений о преступлениях. Правовые средства, методы и особенности организации работы прокуроров при осуществлении надзора за законностью рассмотрения и разрешения сообщений о преступлениях.

Понятие, специфика, предмет и пределы прокурорского надзора за процессуальной деятельностью дознавателей. Характеристика полномочий и правовых актов прокурора при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью дознавателей.

Понятие, специфика, предмет и пределы прокурорского надзора за процессуальной деятельностью следователей. Характеристика полномочий и правовых актов прокурора при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью следователей.

Методы реализации полномочий прокурора по выявлению нарушений закона в процессуальной деятельности органов дознания и предварительного следствия. Основные требования к организации работы органов прокуратуры по надзору за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия. Распределение компетенции по осуществлению надзора за органами дознания и предварительного следствия между звеньями системы органов прокуратуры. Структурные подразделения и должностные лица органов прокуратуры, на которых возложено осуществление надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия. Информационное обеспечение и особенности делопроизводства в органах прокуратуры при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия.

Тема 9. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу  
Сущность, предмет, пределы и специфика прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Прокурор – гарант соблюдения прав и свобод задержанных, предварительно заключенных и осужденных. Инициативный характер надзора. Распорядительные полномочия прокурора.

Полномочия прокурора и акты прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Организация работы по исполнению законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Тема 10. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Сущность, общие задачи и значение участия прокурора в рассмотрении дел судами: история и современное понимание. Общие правовые положения, регламентирующие участие прокурора в рассмотрении дел судами в современной России. Нормативные акты, регламентирующие участие прокурора в конкретных видах судопроизводства. Основные направления и формы деятельности прокурора при участии в рассмотрении дел судами.

Функции и общие задачи участия прокурора в рассмотрении судами уголовных дел: история и современное понимание. Общая характеристика правового статуса прокурора как государственного обвинителя в суде. Основания и последствия полного или частичного отказа прокурора от обвинения в суде, а также изменения им обвинения в сторону смягчения. Значение участия прокурора в рассмотрении судами уголовных дел в условиях последовательной реализации принципов состязательности и равноправия сторон.

Подготовка прокурора к поддержанию государственного обвинения в суде. Общие требования и рекомендации по подготовке к поддержанию государственного обвинения в суде. Этапы (элементы) подготовки прокурора к поддержанию государственного обвинения в суде и характеристика их содержания.

Сущность стадии судебного разбирательства и общие задачи поддержания прокурором государственного обвинения на данной стадии. Задачи и основное содержание деятельности прокурора на различных этапах судебного разбирательства по уголовным делам.

Задачи, формы, основания участия прокурора в рассмотрении судами общей юрисдикции гражданских дел. Полномочия прокурора в гражданском судопроизводстве. Содержание и реквизиты искового заявления прокурора. Деятельность прокурора при участии в заседании суда первой инстанции по гражданским делам.

Задачи, формы, основания участия прокурора в рассмотрении судами общей юрисдикции административных дел. Полномочия прокурора в административном судопроизводстве. Содержание и реквизиты административного искового заявления прокурора. Деятельность прокурора при участии в заседании суда первой инстанции по административным делам.

Основания, задачи, функции и формы участия прокурора в арбитражном судопроизводстве. Процессуальное положение прокурора в арбитражном процессе, его основные полномочия. Направления деятельности прокурора в арбитражном судопроизводстве.



Тема 11. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних. Понятие, задачи, значение и правовое регулирование координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Субъекты и объекты координационной деятельности.

Принципы координационной деятельности. Соблюдение законности. Равенство участников координационной деятельности. Ответственность руководителей правоохранительных органов за выполнение согласованных решений. Особенности реализации принципа гласности.

Совместный анализ состояния преступности. Выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью. Разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений. Подготовка и направление информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью органам государственной власти, а также органам местного самоуправления. Обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью. Разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью. Совместная разработка предложений к проектам региональных программ. Проведение координационных совещаний. Обмен информацией. Проведение совместных целевых мероприятий. Издание совместных приказов и указаний. Разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

Понятие, значение и задачи прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних – самостоятельный участок работы органов прокуратуры. Инициативная форма прокурорского надзора.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Акты прокурора и порядок их реализации при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Направления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних.

## **9. Текущий контроль по дисциплине**

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, устных опросов, решения задач (кейсов), проведения контрольных работ, тестирования по пройденному материалу, проверки проектов актов прокурорского реагирования, и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

## **10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации**

Экзамен в девятом семестре проводится в устной форме по билетам. Экзаменационный билет состоит из двух теоретических вопросов. Билеты содержат вопросы, проверяющие ОПК-1, ОПК-7, ПК-5.

Ответы на вопросы даются в развернутой форме, предполагают приведение примеров и краткую интерпретацию полученных результатов.

Примерный перечень вопросов к зачету по дисциплине:

1. Понятие и значение прокуратуры и её деятельности.
2. Место прокуратуры в системе органов государственной власти в РФ.
3. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
4. Цели и задачи прокурорской деятельности.
5. Функции прокуратуры РФ.
6. Понятие прокурорского надзора. Предмет и система курса «Прокурорский надзор».
7. Соотношение прокурорского надзора с другими видами контроля и надзора.
8. Понятие и признаки отрасли прокурорского надзора, виды отраслей прокурорского надзора, соотношение с понятием направления деятельности.

9. Понятие и классификация правовых средств прокурорского надзора. Механизм реализации правовых средств прокурорского надзора.
10. Учреждение прокуратуры в России. Этапы становления, их краткая характеристика.
11. Правовые основы деятельности прокуратуры на современном этапе. Роль директив Генерального прокурора РФ в деятельности органов прокуратуры РФ.
12. Понятие системы, структуры и состава органов прокуратуры РФ.
13. Специализированные органы прокуратуры: понятие, виды и компетенция.
14. Содержание организации работы и управления в органах прокуратуры.
15. Коллегии и совещания в органах прокуратуры.
16. Планирование в органах прокуратуры.
17. Учет и отчетность в органах прокуратуры.
18. Контроль и проверка исполнения в органах прокуратуры.
19. Понятие, предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов (общего надзора).
20. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов (общего надзора).
21. Акты прокурорского надзора за исполнением законов (общего надзора).
22. Проведение прокурорских проверок в рамках надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.
23. Прокурорский надзор за законностью проверочной деятельности, осуществляемой государственными (муниципальными) органами контроля (надзора).
24. Деятельность прокурора в сфере административной юрисдикции.
25. Деятельность прокурора в сфере противодействия коррупции.
26. Понятие, предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
27. Правовые средства прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
28. Рассмотрение заявлений, жалоб и иных обращений в органах прокуратуры.
29. Понятие, предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов, органами, осуществляющими ОРД.
30. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законов, органами, осуществляющими ОРД.
31. Прокурорский надзор за законностью разрешения сообщений о преступлениях.
32. Понятие, специфика, предмет, пределы прокурорского надзора за процессуальной деятельностью дознавателей.
33. Правовые средства прокурорского надзора за процессуальной деятельностью дознавателей.
34. Понятие, специфика, предмет и пределы прокурорского надзора за процессуальной деятельностью следователей.
35. Правовые средства прокурорского надзора за процессуальной деятельностью следователей.
36. Организация работы по осуществлению надзора за процессуальной деятельностью дознавателей и следователей.
37. Понятие, предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законом в местах изоляции от общества и при исполнении уголовных наказаний.
38. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законом в местах изоляции от общества и при исполнении уголовных наказаний.
39. Понятие, задачи и значение участия прокурора в рассмотрении дел судами.
40. Сущность, задачи и значение участия прокурора в судебном производстве по уголовным делам.

41. Правовой статус и деятельность прокурора в стадии подготовки уголовного дела к судебному разбирательству.
42. Поддержание прокурором государственного обвинения в стадии судебного разбирательства: правовой статус, задачи и основное содержание деятельности.
43. Участие прокурора в рассмотрении судами общей юрисдикции гражданских дел: задачи, формы, основания, полномочия и деятельность в ходе производства в суде первой инстанции.
44. Участие прокурора в рассмотрении судами общей юрисдикции административных дел: задачи, формы, основания, полномочия и деятельность в ходе производства в суде первой инстанции.
45. Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве.
46. Понятие, принципы и содержание (формы и виды) координационной деятельности по борьбе с преступностью.

На итоговом экзамене уровень подготовки студента оценивается по следующим критериям:

- соответствие ответа изученному материалу, входившему в программу дисциплины;
- дополнительные сведения, полученные студентом самостоятельно;
- форма представления ответа, грамотность речи, логичность и последовательность изложения;
- обоснованность, четкость, краткость изложения ответа;
- умение студента ориентироваться в изученном материале, давать оценку тем или иным юридическим фактам и категориям;
- умение студента производить анализ излагаемых сведений;
- аргументированность ответа.

Результаты сдачи экзамена дифференцируются оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

*Оценка «отлично»* выставляется, при условии глубокого и прочного знания материала дисциплины, исчерпывающего, последовательного, четкого и логически выстроенного ответа. При ответе на вопрос студент не только излагает материал, но и умеет увязывать теорию с практикой, приводить примеры иллюстрирующие ответ. Студент не затрудняется с ответом при видоизменении заданий, использует в ответе материал из различных источников литературы, правильно обосновывает свои решения, владеет разносторонними навыками и приемами выполнения заданий по формированию профессиональных компетенций.

*Оценка «хорошо»* выставляется студенту, при условии твердого знания материала. Отвечая, студент грамотно и по существу излагает материал курса, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос, правильно применяет теоретические знания при решении практических задач, решает типовые задачи без ошибок, может затрудняться с ответом при видоизменении заданий, испытывает трудности в приведения практических примеров.

*Оценка «удовлетворительно»* выставляется студенту, когда он имеет знания только основного материала, использует в ответах неточные формулировки, при ответе есть нарушения логической последовательности в изложении вопроса, студент испытывает сложности при выполнении практических заданий, затрудняется связать теорию с практическими примерами.

*Оценка «неудовлетворительно»* выставляется студенту, который не знает большей части программного материала, неуверенно отвечает на вопрос, допускает грубые ошибки, не может решить типовые задачи.

## **11. Учебно-методическое обеспечение**

- а) Электронная версия курса размещена на электронной образовательной площадке

«Moodle-ТГУ»: <https://moodle.tsu.ru/course/search.php?search=прокурорский+надзор>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.

в) Планы семинарских / практических занятий по дисциплине, в том числе, вопросы для обсуждения и практические задачи (кейсы) к семинарским занятиям содержатся в издании: «Воронин О.В., Мезинов Д.А. Прокурорский надзор: практикум по дисциплине «Прокурорский надзор» для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция». – Томск, Издательский Дом Томского государственного университета, 2016».

Указанный практикум размещен на сайте Юридического института НИ ТГУ ([www.ui.tsu.ru](http://www.ui.tsu.ru)) в разделе «Библиотека» и находится в открытом и свободном доступе для обучающихся. Печатные версии практикума размещены в Научной библиотеке НИ ТГУ и доступны для использования как в читальном зале, так и на абонементе.

г) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов:

Изучать дисциплину рекомендуется в соответствии с той последовательностью, которая обозначена в рабочей программе. Все темы взаимосвязаны и позволяют студентам постепенно осваивать теорию и практику.

Программа дисциплины предусматривает лекции, семинары и самостоятельную работу студентов.

Для изучения дисциплины «Прокурорский надзор» необходимым представляется посещение студентами аудиторных занятий в форме лекций и семинаров. Однако не менее важна и самостоятельная работа студентов, особенно при подготовке к семинарам и выполнению тестовых заданий, при написании контрольных работ.

Лекции читаются в соответствии с предложенной программой дисциплины по её наиболее значимым, сложным и спорным вопросам, на них излагается основной теоретический материал дисциплины. Учитывая большой объем учебного материала, подлежащего изучению, часть вопросов предлагается студентам для самостоятельного освоения. Поэтому материал лекций должен использоваться студентами главным образом в качестве ориентирующего и стимулирующего самостоятельное познание ими предмета дисциплины.

Семинары предусматривают закрепление основных теоретических вопросов данной дисциплины, а также направлены на формирование умений и навыков, необходимых для будущей юридической деятельности. При проведении семинаров предусматриваются опросы и дискуссии по предложенным для обсуждения вопросам, но главное внимание уделяется решению задач (кейсов) по изучаемой теме. Задачи (кейсы) составлены главным образом на основе реальных ситуаций, имевших место в практике деятельности органов прокуратуры.

В процессе решения задач (кейсов) студентами отрабатываются необходимые для будущей профессиональной деятельности навыки анализа практических ситуаций и их правовой оценки, принятия на основе этого правозначимых решений в роли профессионального юриста (должностного лица органа прокуратуры – в данном случае) и, наконец, написания соответствующих юридических документов (актов прокурорского реагирования).

При решении задач (кейсов) от студентов требуется, прежде всего, проанализировать предложенную в задаче фабулу, правильно выбрать юридическую норму, которая подлежит использованию для правовой оценки описанных фактов. Необходимые для решения задач (кейсов) нормативные акты имеются в списках нормативных актов, рекомендованных к соответствующей теме в методических пособиях по дисциплине. Большинство задач (кейсов) предусматривается также составление письменного проекта

соответствующего прокурорского акта. При этом студенты должны соблюсти все предусмотренные для соответствующего акта реквизиты, логически последовательно, мотивированно, с применением правил юридической техники изложить описательно-мотивировочную часть своего проекта, а в его резолютивной части четко и полно изложить требования прокурора. При написании проектов прокурорских актов полезно использовать образцы таких актов, известные из практики, приводимые в рекомендованных учебниках и учебных пособиях, сборниках.

Успешная работа студента на семинаре и выполнение контрольных работ требуют длительной и кропотливой самостоятельной подготовки. Без такой систематической и серьезной подготовки студента полноценное освоение им дисциплины «Прокурорский надзор» и успешная сдача итогового экзамена представляются невозможными.

При подготовке к экзамену вначале следует просмотреть весь материал по сдаваемой дисциплине, отметить для себя трудные вопросы. Обязательно в них разобраться. Владеть навыками, полученными на семинарских занятиях.

## 12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

### а) Основная литература

1. *Воронин О.В., Мезинов Д.А.* Прокурорский надзор: практикум по дисциплине «Прокурорский надзор» для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция». - Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2016. - 172 с. [http://ui.tsu.ru/?page\\_id=7555](http://ui.tsu.ru/?page_id=7555)
2. *Воронин О.В.* Теоретические основы современной прокурорской деятельности. Томск: Изд-во НТЛ, 2013. – 164 с. [http://ui.tsu.ru/?page\\_id=12011](http://ui.tsu.ru/?page_id=12011)
3. *Воронин О.В.* Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебно-методический комплекс. – Томск: Изд-во Томского государственного университета, 2021. – 266 с.
4. *Крюков В.Ф.* Прокурор в уголовном судопроизводстве России (история и современность). – Курск, 2012.
5. *Мезинов Д.А.* Прокурорский надзор в Российской Федерации: вопросы Особенной части: учеб. пособие. – Томск: Изд-во НТЛ, 2011. – 132 с. [http://ui.tsu.ru/?page\\_id=12012](http://ui.tsu.ru/?page_id=12012)
6. *Мезинов Д.А.* Прокурорский надзор: курс лекций. - Томск: Эль Контент, 2011.
7. *Михайлов А.А.* Изменение прокурором обвинения и отказ прокурора от обвинения в суде первой инстанции. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2011. – 266 с.
8. *Настольная книга прокурора.* Коллектив авторов / Под ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус, [науч. ред. Винокуров А.Ю.]. - М.: Изд-во Юрайт, 2012. – 820 с.
9. *Прокурорский надзор: Учебник* / Под ред. А.Я. Сухарева. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2014. – 479 с.
10. *Прокурорский надзор: Учебник* / Под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. - 12-е изд., перераб. и доп.- М.: Юрайт, 2015.

### б) дополнительная литература:

1. *Бессарабов В.Г.* Прокурорский надзор: учеб. – М., 2006.
2. *Воронин О.В.* Прокурорский надзор в Российской Федерации: вопросы Общей части. – Томск: Изд-во НТЛ, 2007. [http://ui.tsu.ru/?page\\_id=12012](http://ui.tsu.ru/?page_id=12012)
3. *Воронин О.В.* Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебно-методический комплекс для студентов заочной и вечерней (очно-заочной) формы обучения по специальности 021100. - Томск: Изд-во НТЛ, 2008.
4. *Воронин О.В., Мезинов Д.А.* Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебно-методический комплекс курса. - Томск: Изд-во НТЛ, 2008. [http://ui.tsu.ru/?page\\_id=7555](http://ui.tsu.ru/?page_id=7555)

5. *Воронин О.В.* Становление пенитенциарного надзора (исторические аспекты). – Томск: Изд-во НТЛ, 2010. [http://ui.tsu.ru/?page\\_id=12011](http://ui.tsu.ru/?page_id=12011)
6. *Додонов В.Н., Крутских В.Е.* Прокуратура в России и за рубежом. – М., 2001.
7. *Казанцев С.М.* История царской прокуратуры. – СПб., 1993.
8. *Казарина А.Х.* Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов. – М., 2005.
9. *Кашаев К.А.* Прокурор – гарант соблюдения прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве России – М., 2008.
10. *Кожевников О.А.* Участие прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства. – Екатеринбург, 2007.
11. *Козлов А.Ф.* Компетенция прокуратуры и организация ее работы. – Свердловск, 1985.
12. *Крюков В.Ф.* Прокурорский надзор: Учебник для вузов. – М.: Норма, 2006.
13. *Мезинов Д.А.* Участие прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства: учебно-методическое пособие для магистратуры. - Томск: Изд-во НТЛ, 2017. [http://ui.tsu.ru/?page\\_id=1398](http://ui.tsu.ru/?page_id=1398)
14. *Мезинов Д.А.* Участие прокурора в рассмотрении дел судами. Учебное пособие. – Томск: Изд-во НТЛ, 2008. [http://ui.tsu.ru/?page\\_id=12012](http://ui.tsu.ru/?page_id=12012)
15. *Назаров С.Н.* Общая теория надзорной деятельности. – М., 2007.
16. *Настольная книга прокурора.* – М., 2003.
17. *Организация работы в прокуратуре района: Пособие для прокурора района.* – М., Казань, 2001.
18. *Организация работы городской (районной) прокуратуры: методическое пособие / под ред. С.И. Герасимова.* – М., 2001.
19. *Прокуратура Российской Федерации (Концепция развития на переходный период).* – М., 1994.
20. *Прокурорский надзор: Учебник / Под общ. ред. Ю.Е. Винокурова.* - 9-е изд., перераб. и доп. – М., 2011.
21. *Прокурорский надзор: Учебник для вузов / под ред. проф. Г.П. Химичевой.* – М., 2001.
22. *Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник / Под ред. А.А. Чувилева.* – М., 2000.
23. *Прокурорский надзор. Российская прокуратура в правовом демократическом государстве: Учебник / Под ред. А.Я. Сухарева.* - 2-е изд., перераб. и доп. –М., 2008.
24. *Рохлин В.И.* Прокурорский надзор и государственный контроль. – СПб., 2003.
25. *Рябцев В.П.* Прокурорский надзор: Курс лекций. – М: Норма, 2006.
26. *Система функций российской прокуратуры.* – Кострома, 2003.
27. *Судебная речь государственного обвинителя: Методическое пособие.* – М., 2003.
28. *Трикс А.В.* Справочник прокурора. - Спб.: Питер Пресс, 2007.
29. *Тушев А.А.* Прокурор в уголовном процессе Российской Федерации. – СПб., 2005.
30. *Хрестоматия по истории отечественного государства и права (X век- 1917 год).* – М., 2000.
31. *Ястребов В.Б.* Учебник прокурорского надзора. – М., 2005.

в) ресурсы сети Интернет:

Совет судей РФ - <http://www.ssrf.ru/>

Высшая квалификационная коллегия судей РФ - <http://www.vkks.ru/>

Судебный департамент при Верховном Суде РФ - <http://www.cdep.ru/>

Органы государственной власти РФ - <http://www.gov.ru/>

Справочник федеральных судов общей юрисдикции РФ - <http://www.sudrf.ru/>

Федеральные арбитражные суды РФ - <http://www.arbitr.ru/>

Уполномоченный по правам человека при Президенте РФ- <http://ombudsmanrf.org/>  
Министерство юстиции РФ - <http://minjust.ru/>  
Суды Томской области - <http://usd.tms.sudrf.ru/>  
Федеральная служба судебных приставов России - <http://fssprus.ru/>  
Российская газета - <http://rg.ru/>  
Журнал «Третейский суд» - <http://arbitrage.spb.ru/>  
Федеральный портал «Российское образование» - <http://www.edu.ru/>  
Библиотеки вузов - <http://window.edu.ru>  
официальный сайт президента России – <http://www.president.kremlin.ru/>  
официальный сайт Конституционного Суда РФ –<http://www.ksrf.ru>  
официальный сайт Верховного Суда РФ – <http://www.vsrp.ru/>  
официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ <http://genproc.gov.ru>  
официальный сайт Университета Прокуратуры РФ – <http://www.agprf.org>  
Федеральный правовой портал Юридическая Россия – <http://law.edu.ru/>  
электронная библиотека – [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru;);  
Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» -  
<http://www.sudrf.ru>  
[Специализированный правовой сайт КонсультантПлюс – www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)  
Информационный правовой портал правовой системы Гарант – [www.garant.ru](http://www.garant.ru)  
официальный сайт НБ НИ ТГУ – [www.lib.tsu.ru](http://www.lib.tsu.ru)  
официальный сайт ЮИ НИ ТГУ – [www.ui.tsu.ru](http://www.ui.tsu.ru)  
Электронно-образовательная платформа «MOODLE-ТГУ» -  
<https://moodle.tsu.ru/course/search.php?search=прокурорский+надзор>

### 13. Перечень информационных технологий

- а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:  
– публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).
- б) информационные справочные системы:  
– Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ –  
<http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>  
– Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>  
– ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>  
– ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>  
– Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>  
– ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>  
– ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>  
– Информационно-правовой портал «Гарант»;  
– Информационно-правовая система «Консультант Плюс»;  
– Электронная библиотека диссертаций (РГБ);  
– EAST VIEW Журналы по общественным и гуманитарным наукам;  
– SCOPUS;  
– Science Index;  
– Web of Science;  
– [http:// www.lawlibrary.ru](http://www.lawlibrary.ru);  
– [http:// www.law.edu.ru](http://www.law.edu.ru).

### 14. Материально-техническое обеспечение

Аудиторные (лекционные и практические) занятия проводятся в оборудованных аудиториях четвертого учебного корпуса ТГУ, расположенного по адресу: Томск, ул. Московский тракт, 8. Лекционные занятия проводятся преимущественно в ауд. 221, 222.

222-я аудитория оборудована: мультимедийный проектор SANYOPROXTRAX, Мультимедийный проектор ROVERLIGHT, Видео-коммутатор KRAMER 8x8, Ноутбук для воспроизведения мультимедиа контент-таINTELCOREI3 2GB 500GBLANWI-FIWEBCAM, аудио система, колонки 2 полосы PROAUDIO, проигрыватель DVD-дисков BBKDVDRECORDERDW9938S, проекционный экран, микшер ALESIS 4 канала, усилитель OMNITRONICCP-125, аудио-радиосистема радио-петличка SENNHEISER, Интернет.

В ауд. 221 установлены мультимедийный проектор SANYOPROXTRAX, мультимедийный проектор ROVERLIGHT, видео-коммутатор KRAMER 8x8, ноутбук для воспроизведения мультимедиа контента INTELCOREI3 2GB 500GBLANWI-FIWEBCAM, аудио система, колонки 2 полосы PROAUDIO, проигрыватель DVD-дисков BBKDVDRECORDERDW9938S, проекционный экран, микшер ALESIS 4 канала, усилитель OMNITRONICCP-125, аудио-радиосистема радио-петличка , SENNHEISER, (2 Мбит/сек) Интернет.

Семинарские занятия также проводятся в аудиториях четвертого учебного корпуса ТГУ согласно расписанию занятий, соответствующих санитарно-гигиеническим и противопожарным требованиям, в которых имеется беспроводной доступ к сети Интернет (Wi-Fi), ноутбук для воспроизведения мультимедиа контента INTELCOREI3 2GB 500GBLANWI-FIWEBCAM).

### **15. Информация о разработчиках**

Мезинов Дмитрий Анатольевич – доцент, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса, прокурорского надзора и правоохранительной деятельности Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета.