

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Институт экономики и менеджмента



УТВЕРЖДАЮ:
Директор Института
экономики и менеджмента

Е.В. Нехода

« 20 » 04 20 23 г.

Рабочая программа дисциплины

**Правовые основы деятельности органов государственной власти
субъектов Российской Федерации**

по направлению подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) подготовки:

«Государственное и муниципальное управление»

Форма обучения

Очно-заочная

Квалификация

Магистр

Год приема

2022

Код дисциплины в учебном плане: Б1.О.17

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП

И.А. Гаммершмидт

Председатель УМК

М.В. Герман

Томск – 2023

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины (модуля)

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ОПК-1 - способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти

ОПК-2 - способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти, организовывать разработку и реализацию управленческих решений, обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода

ОПК-3 - способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИОПК-1.2. Имеет представление о признаках коррупционной деятельности.

ИОПК-1.3. Умеет соблюдать нормы служебной этики и антикоррупционной деятельности

ИОПК-2.4. Знает основные принципы и методы контрольно-надзорной деятельности.

ИОПК-2.5. Умеет оценивать мероприятия контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода

ИОПК-3.1. Знает нормативно-правовую базу, необходимую в соответствующей сфере деятельности.

ИОПК-3.2. Умеет проводить экспертизу нормативно-правовых актов.

ИОПК-3.3. Умеет проводить мониторинг практики применения правовых норм в профессиональной деятельности.

ИОПК-3.4. Умеет разрабатывать нормативно-правовое обеспечение профессиональной деятельности.

ИОПК-3.5. Владеет методиками расчета затрат на реализацию нормативных правовых актов и умеет определять источники их финансирования.

ИОПК-3.6. Осуществляет социально-экономический прогноз последствий применения нормативных правовых актов

2. Задачи освоения дисциплины

- уметь осуществлять поиск нормативных правовых актов, регулирующих образование, формирование, деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках правовых справочных систем и государственной системы правовой информации;
- системно воспринимать единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации и её взаимосвязь с федеральными органами государственной власти;
- владеть навыками интерпретирования компетенции, полномочий и ответственности, порядка взаимодействия между органами государственной власти субъекта РФ, а также с федеральными органами и органами местного самоуправления;
- осуществлять поиск судебной практики по спорам с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях применения правовых позиций судов к аналогичным правоотношениям;
- знать порядок разработки и прохождения основных нормативно-правовых актов

- органов субъектов РФ;
- владеть навыками использования материалов правоприменительной практики органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - понимать роль и значение государственной гражданской службы субъектов РФ для обеспечения деятельности их органов государственной власти;
 - владеть механизмами противодействия коррупции в органах государственной власти субъектов РФ, обеспечения законности

3. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к Блоку 1 «Дисциплины (модули)».

Дисциплина относится к обязательной части образовательной программы.

4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине

Семестр 3, экзамен.

5. Входные требования для освоения дисциплин:

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: Современное публичное управление, Современные региональные и пространственные теории, Региональное управление: теория и практика, Региональная аналитика и прогнозирование развития региона, Государственные и муниципальные финансы.

6. Язык реализации

Русский

7. Объем дисциплины (модуля)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 6 з.е., 216 часов, из которых:

- лекции: 10 ч.;
- практические занятия: 26 ч.;

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам

Тема 1. Государство, государственное управление и его механизм. Место органов государственной власти субъектов в механизме государственного управления РФ.

Основные теории происхождения государства. Подходы к определению понятия государства, основные признаки государства. Функции государства. Форма правления, территориального устройства и политического режима в Российской Федерации. Государственное управление и исполнительная власть в России. Российский государственный механизм. Место органов государственной власти субъектов в механизме государственного управления РФ.

Тема 2. Нормативно-правовое регулирование организации и функционирования системы органов государственной власти субъектов РФ

Конституционные основы и базовые правовые принципы построения системы органов государственного управления в Российской Федерации. Основные федеральные источники регулирования правового положения органов государственной власти субъектов РФ. Место нормативно-правовых актов субъектов РФ в организации и нормативном регулировании деятельности их органов государственной власти.

Тема 3. Глава субъекта Российской Федерации

Понятие и виды глав субъектов РФ. Правовое положение главы субъекта РФ. Правовые основы взаимодействия главы субъекта РФ с федеральными органами государственной власти, органами субъекта и органами местного самоуправления. Система правовых актов главы субъекта РФ.

Тема 4. Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации

Понятие и виды законодательных (представительных) органов субъектов РФ. Правовое положение законодательных (представительных) органов субъектов РФ. Правовые основы взаимодействия законодательных (представительных) органов субъектов РФ с федеральными органами государственной власти, органами субъекта и органами местного самоуправления. Система правовых актов законодательных (представительных) органов субъектов РФ.

Тема 5. Исполнительные органы субъектов Российской Федерации

Понятие и виды исполнительных органов субъектов РФ. Правовое положение исполнительных органов субъектов РФ. Правовые основы взаимодействия исполнительных органов субъектов РФ с федеральными органами государственной власти, иными органами субъекта и органами местного самоуправления. Система правовых актов исполнительных органов субъектов РФ.

Тема 6. Государственная гражданская служба субъектов РФ как механизм обеспечения исполнения полномочий их органов и лиц, замещающих государственные должности

Понятие и правовые основы государственной гражданской службы субъектов РФ. Противодействие коррупции на государственной гражданской службе субъектов РФ.

Тема 7. Обеспечение законности деятельности органов государственной власти субъектов РФ

Законность и целесообразность. Контроль и надзор за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ. Обеспечение служебной дисциплины.

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль осуществляется путем оценки результатов выполнения практических заданий, выполненных самостоятельно при подготовке к семинарским занятиям, в рамках семинарских занятий, посещения лекций, написания итоговой контрольной работы, и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Экзамен в третьем семестре проводится в устной форме по билетам. Билет содержит 2 теоретических вопроса. Продолжительность экзамена 3,0 часа.

Примерный перечень теоретических вопросов:

1. Теории происхождения государства. Подходы к определению понятия государства, основные признаки государства. Функции государства.
2. Форма правления, территориального устройства и политического режима в Российской Федерации.
3. Управление как социальная функция. Многоаспектность государственного управления. Сущность и содержание государственного управления.
4. Государственное управление и исполнительная власть в России.
5. Российский государственный механизм. Система и структура органов исполнительной власти в современный период. Соотношение понятий «орган государственной власти», «орган исполнительной власти», «орган государственного управления».
6. Место органов государственной власти субъектов в механизме государственного управления РФ.
7. Конституционные основы и базовые правовые принципы построения системы органов государственного управления в Российской Федерации.
8. Основные федеральные источники регулирования правового положения органов государственной власти субъектов РФ. Место нормативно-

правовых актов субъектов РФ в организации и нормативном регулировании деятельности их органов государственной власти.

9. Понятие и виды глав субъектов РФ. Правовое положение главы субъекта РФ.
10. Полномочия главы субъекта РФ.
11. Правовые основы взаимодействия главы субъекта РФ с федеральными органами государственной власти, органами субъекта и органами местного самоуправления.
12. Система правовых актов главы субъекта РФ.
13. Понятие и виды законодательных (представительных) органов субъектов РФ.
14. Порядок формирования законодательных (представительных) органов субъектов РФ, их состав.
15. Полномочия и порядок деятельности законодательных (представительных) органов субъектов РФ.
16. Правовые основы взаимодействия исполнительных органов субъектов РФ с федеральными органами государственной власти, иными органами субъекта и органами местного самоуправления.
17. Система правовых актов законодательных (представительных) органов субъектов РФ.
18. Понятие и виды исполнительных органов субъектов РФ.
19. Состав, полномочия и порядок деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.
20. Правовые основы взаимодействия исполнительных органов субъектов РФ с федеральными органами государственной власти, иными органами субъекта и органами местного самоуправления.
21. Система правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ.
22. Понятие и правовые основы государственной гражданской службы субъектов РФ
23. Роль государственной гражданской службы в обеспечении исполнения полномочий органов государственной власти субъектов РФ.
24. Понятие, виды и правовое положение государственных служащих (обязанности, права и ответственность, запреты и ограничения).
25. Противодействие коррупции на государственной гражданской службе субъектов РФ.
26. Законность (принцип, метод, режим) в государственном управлении. Соотношение законности и целесообразности.
27. Контроль и надзор за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ как способы обеспечения законности.
28. Надзор Прокуратуры РФ за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ
29. Неправомерные акты управления органов государственной власти субъектов РФ. Опротестование, обжалование и отмена актов управления. Презумпция законности актов управления.
30. Обеспечение служебной дисциплины в органах государственной власти субъектов РФ.

Результаты экзамена определяются оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Отлично - глубокие и твердые знания программного материала учебной дисциплины, понимание сущности и взаимосвязи рассматриваемых явлений (процессов); полные, четкие, логически последовательные, правильные ответы на поставленные вопросы; умение выделять главное и делать выводы; умение самостоятельно

анализировать факты, события, явления, процессы в их взаимосвязи и диалектическом развитии, обосновывать выдвигаемые предложения и принимаемые решения; применять теоретические знания при решении практических задач; безупречное владение приемами работы с программным, техническим и другим обеспечением.

Хорошо - достаточно полные и твёрдые знания программного материала учебной дисциплины, правильное понимание сущности и взаимосвязи рассматриваемых явлений (процессов); последовательные, правильные, конкретные, без существенных неточностей ответы на поставленные вопросы, свободное устранение замечаний о недостаточно полном освещении отдельных положений при постановке дополнительных вопросов; умение достаточно полно анализировать факты, события, явления и процессы, применять теоретические знания при решении практических задач; несущественные неточности при обосновании выдвигаемых предложений и принимаемых решений; правильное владение приемами работы с программным, техническим и другим обеспечением.

Удовлетворительно - знание основного программного материала учебной дисциплины, понимание сущности и взаимосвязи основных рассматриваемых явлений (процессов): несущественные ошибки в ответах на поставленные вопросы; умение применять теоретические знания к решению основных практических задач, ограниченные навыки в обосновании выдвигаемых предложений и принимаемых решений.

Неудовлетворительно - отсутствие знаний значительной части программного материала; неправильные ответы хотя бы на вопросы, существенные и грубые ошибки в ответах на дополнительные вопросы, недопонимание сущности излагаемых вопросов; неумение применять теоретические знания при решении практических задач, отсутствие навыков в обосновании выдвигаемых предложений и принимаемых решений.

11. Учебно-методическое обеспечение

а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=00000>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) основная литература:

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020, Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.)
- "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации". Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 21.12.2021
- Агарков А.П. Экономика и управление на предприятии / А.П. Агарков [и др.]. – М.: Дашков и Ко, 2021. – 400 с.
- Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для вузов / А. Б. Агапов. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 492 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14825-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490957> (дата обращения: 23.03.2022).
- Административное право России: учебник / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров; отв. ред. Л. Л. Попов. М. : Проспект, 2018. – 536с.

- Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации / М.В. Баглай. – М.: Инфра-М, 2015. – 767с. – НБ ТГУ
- Конин, Н. М. Административное право : учебник для вузов / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 431 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09972-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489120> (дата обращения: 23.03.2022).
- Менеджмент: Учебник для бакалавров / Е. Л. Маслова. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2022. – 336 с. – URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=51388>
- Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления В 2 т. - 3-е изд., пер. и доп. - Учебник для академического бакалавриата – М., Научная школа: Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова – 301с. Доступ в Электронной библиотеке «Юрайт»: <https://www.biblio-online.ru/viewer/7B99237D-5ADB-4914-9098-A3D809883F5C#page/1>
- Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник / под общ. ред. Д. В. Пожарского ; И. А. Андреева [и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2020. – 404 с.
- Система государственного и муниципального управления / Миндлин Ю. Б., Онанко Н. А., Семикина Г. Ю. и др. – М.: Юрайт, 2013 – НБ ТГУ
- Теория и механизмы современного государственного управления / Е. В. Охотский. – М.: Юрайт, 2016. — 366 с. – НБ ТГУ

б) дополнительная литература:

Административное право: учебник для бакалавров: [для вузов по юридическим направлениям и специальностям]/ Н.М. Конин, Е.И. Маторина. Москва: Юрайт, 2014, 573с.

Агапов А.Б. Административное право. М.: Изд-во «Юрайт», 2017

Агапов А.Б. Административная ответственность. 6-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавриата и магистратуры. [Электронный ресурс]. М.: Научная школа: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (г. Москва). 365с.//ЭБС Юрайт. (<https://www.biblio-online.ru/book/B991179D-4E88-4FFE-83DB-8E3489074CC1>)

Административная ответственность / Под ред. С.Е. Чаннова. М.: Волтерс Клу-вер, 2010

Административное право /Под ред. Л.Л. Попова. М., 2010

Административное право: учебник / М.Б. Смоленский, Э.В. Дригола. М.: КНО-РУС, 2010

Административное право: учебник / Ю.А. Дмитриев, И.А. Полянский, Е.В. Трофимов. М.: Изд-во «Эксмо», 2009

Административно-правовое регулирование в сфере экономики (Пятое «Лазаревские чтения») // Государство и право, 2001. № 11. С. 5-21

Административное право – укрепление государства и динамика социально-экономического развития (научная конференция) // Государство и право, 2002. № 8. С. 105-109

Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Рос-сии. Часть 1, 2. М., 2009.

Административное право России / Под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Килясханова. – М., 2008.

Административное принуждение и административная ответственность: Сбор-ник нормативных актов / Под ред. Ю.Н. Старилова. – М., 1998.

Алексеев С.С. Теория права. – М., 1995.

Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: Курс лекций. – М., 1997.
Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. – М., 2004.
Бачило И.Л. История становления и современное состояние исполнительной власти в России. – М., 2003.

Бачило И.Л. Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы развития. – М., 1998.

Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995.

Беляев В.П. Контроль как форма юридической деятельности и гарантия законности // Право и политика. – 2004. – № 3. – С. 9-19.

Бобылев А.Н., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления. – М., 2003.

Зеленцов А. Б. Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры. [Электронный ресурс] М.: Издательство Юрайт, 2016. 341 с. // ЭБС Юрайт. (<https://www.biblio-online.ru/book/3A7C1D24-ED73-43C9-8CFD-B19E9F06B86E>);

Исполнительная власть в Российской Федерации. Научно-практическое пособие.- М.: Бек, 1996.- 269с.

Конин, Н. М. Административное право: учебник для академического бакалавриата. [Электронный ресурс] / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2016. 402с. // ЭБС Юрайт. (<https://www.biblio-online.ru/book/ЕЕС18639-F619-4959-BF90-0AD1C58EDB5D>);

Мазурин С.Ф., Бацвин Н.С. Административное право. [Электронный ресурс]. СПб.: Издательство: Институт электронного обучения Санкт-Петербургского академического университета. 2012. 457с. //ЭБС «Лань». (https://e.lanbook.com/book/64018?category_pk=2151#authors);

Мицкевич Л.А. Очерки теории административного права. Современное наполнение: монография. [Электронный ресурс]. М.: Издательство "Проспект", 2015. 296с.//ЭБС «Лань». (https://e.lanbook.com/book/61442?category_pk=2151#authors);

Попов Л.Л. Административное право: учебник. [Электронный ресурс]. М.: Издательство "Проспект", 2017. 568с.//ЭБС «Лань» (https://e.lanbook.com/book/54446?category_pk=2151#authors);

Попов Л., Мигачев Ю., Тихомиров С.: Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение.- М.: Норма, 2011.- 320с.

Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Административная юстиция, административное судопроизводство // Государство и право. – 2002. – № 1. – С. 15-17.

Салищева Н.Г., Н.Ю. Хаманева. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие // Государство и право. – 2000. – № 1. – С. 5-11.

Салищева Н.Г. Законодательное регулирование ответственности и разграничение полномочий // Закон. – 1998. – № 9. – С. 84-87.

Салищева Н.Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР. – М., 1970.

Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР. М., 1964.

Севрюгин В.Е. Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству. – М., 1988.

Севрюгин В.Е. Проблемы административного права. Тюмень, 1994.

в) ресурсы сети Интернет:

– Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система. <http://www.consultant.ru>

– Официальный сайт Президента Российской Федерации. Режим доступа: www.kremlin.ru

– Сервер органов государственной власти Российской Федерации. Режим доступа: www.gov.ru

- Официальный сайт Законодательной Думы Томской области. Режим доступа: <https://www.duma.tomsk.ru/>
- Официальный сайт Администрации Томской области. Режим доступа: <https://tomsk.gov.ru/>
- Российское право в Интернете. Электронный журнал. Режим доступа: www.rpi.msal.ru
- Государственная правовая система. Режим доступа: www.parvo.gov.ru
- Юридическая Россия – образовательный правовой портал. Режим доступа: www.law.edu.ru/
- Сайт компании «КонсультантПлюс». Режим доступа: www.consultant.ru
- Официальный сайт «Российской газеты». Режим доступа: www.rg.ru
- Официальный сайт Института государства и права РАН. Режим доступа: www.igpran.ru
- Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. Режим доступа: www.regulation.gov.ru

13. Перечень информационных технологий

- а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:
- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office OneNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
 - публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).
- б) информационные справочные системы:
- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
 - Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
 - ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
 - ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
 - Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
 - ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
 - ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

14. Материально-техническое обеспечение

- Аудитории для проведения занятий лекционного типа.
- Аудитории для проведения практических занятий, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.
- Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

15. Информация о разработчиках

Трынченков Алексей Анатольевич, к.ю.н., доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права, административного права Юридического института НИ ТГУ