

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Институт экономики и менеджмента

УТВЕРЖДАЮ:

Директор



Е. В. Нехода

« 20 » 04 2023 г.

Рабочая программа дисциплины

Контрольно-надзорная деятельность

по направлению подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) подготовки:

Государственное и муниципальное управление

Форма обучения

Очно-заочная

Квалификация

Магистр

Год приема

2023

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.ДВ.02.02

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП



И.А. Гаммершмидт

Председатель УМК



М.В. Герман

Томск – 2023

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ОПК-2 Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИОПК 2.3 Умеет разрабатывать и реализовывать управленческие решения.

ИОПК 2.4 Знает основные принципы и методы контрольно-надзорной деятельности.

ИОПК 2.5 Умеет оценивать мероприятия контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода.

2. Задачи освоения дисциплины

– сформировать систему знаний о содержании, видах, основах правового регулирования реализации функции контроля (надзора) органами государственной и муниципальной власти;

– освоить теоретические и практические навыки разработки и реализации оптимальных моделей контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления.

– формирование навыков анализа и оценки ситуации при реализации контроля в сфере государственного и муниципального управления на основе риск-ориентированного подхода.

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к Блоку 1 «Дисциплина (модули)».

Дисциплина относится к части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений, предлагается обучающимся на выбор.

4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине

Третий семестр, зачет

5. Входные требования для освоения дисциплины

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: «Региональное управление: теория и практика», «Экономика общественного сектора», «Государственные закупки и контракты», «Государственные и муниципальные финансы».

6. Язык реализации

Русский

7. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 часов, из которых:

-лекции: 6 ч.

-практические занятия: 12 ч.

в том числе практическая подготовка: 12 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Содержание дисциплины, структурированное по темам

Тема 1. Понятие и система государственного контроля и надзора, муниципального контроля

Контроль и надзор как функция государственных органов, органов местного самоуправления. Место контрольно-надзорной деятельности в полномочиях государственных органов, органов местного самоуправления. Понятие, виды государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Тема 2. Правовое регулирование и планирование государственного контроля и надзора, муниципального контроля

Конституционные основы, основные принципы государственного контроля и надзора, муниципального контроля. Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Правовые требования к организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Административные регламенты осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. Правовое регулирование планирования контрольно-надзорной деятельности. Основные задачи и принципы планирования контрольно-надзорной деятельности. Риск-ориентированная модель планирования контрольно-надзорной деятельности.

Тема 3. Реализация приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности»

История реформирования контрольно-надзорной деятельности. Показатели, результаты, система управления федеральной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности». Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Практика реализации региональных программ реформирования контрольно-надзорной деятельности, лучшие практики.

Тема 4. Оценка эффективности и результативности деятельности контрольно-надзорных органов

Механизмы оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности. Автоматизация процессов управления данными контрольно-надзорной деятельности. Управление результатами достижения показателей эффективности и результативности в процессе принятия решений в отношении структуры управления, в том числе кадровой работы. Мотивация сотрудников в зависимости от достигнутых результатов контрольно-надзорной деятельности. Ответственность органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок.

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, проведения контрольных работ, тестов по лекционному материалу, выполнения домашних заданий, и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Зачет в третьем семестре проводится в виде устного собеседования. Продолжительность зачета 1,5 часа.

Примерный перечень теоретических вопросов

1. Основные подходы к определению понятия «государственный контроль (надзор)»

2. Охарактеризуйте возможные классификации видов государственного контроля (надзора).
3. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор).
3. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор).
3. Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль.
4. Конституционные основы государственного контроля и надзора, муниципального контроля.
5. Основные принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля Тематика устных докладов.
6. Развитие федерального законодательства о государственном контроле (надзоре).
7. Развитие законодательства о муниципальном контроле.
8. Цель и принципы разработки Административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
9. Основные задачи и принципы планирования контрольно-надзорной деятельности.
10. Риск-ориентированная модель планирования контрольно-надзорной деятельности.
11. Проблемы разработки федерального закона о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле. Типовые оценочные средства по теме.
12. Особенности правового статуса государственных гражданских и муниципальных служащих, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность.
13. Основные механизмы противодействия коррупции в контрольно-надзорной деятельности.
14. Типовые ситуации конфликта интересов, характерные для служащих контрольно-надзорных органов.
15. Основные направления приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности».
16. Система управления приоритетной программой: распределение полномочий.
17. Реализация проекта реформирования контрольно-надзорной деятельности на примере конкретного федерального министерства, федеральной службы, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.
18. Правовое регулирование планирования контрольно-надзорной деятельности.
19. Принципы планирования контрольно-надзорной деятельности.
20. Основания для проведения плановых проверок, основные виды проверок.
21. Автоматизация процессов управления данными КНД.
22. Мотивация сотрудников в зависимости от достигнутых результатов КНД.
23. Управление результатами достижения показателей эффективности и результативности в процессе принятия решений в отношении структуры управления.
24. Вопросы мотивации сотрудников органов, осуществляющих КНД.

Аттестация по дисциплине осуществляется по шкале «зачтено» - «не зачтено».

Оценка «зачтено» ставится в том случае, когда студент глубоко и всесторонне усвоил учебный материал, владеет терминологическим аппаратом, приводит примеры, не допускает ошибок при ответе, делает выводы и обобщения.

Оценка «не зачтено» ставится в том случае, когда ответ носит поверхностный характер. Студент демонстрирует слабое знание терминологии, не формулирует выводов и обобщений, затрудняется привести примеры, испытывает трудности в практическом применении знаний.

11. Учебно-методическое обеспечение

а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=00000>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) основная литература:

– Агеев, О.Г. Правовое регулирование государственного и муниципального контроля в Российской Федерации / О.Г. Агеев. – Москва: Спутник, 2018. – 102 с.

– Контрольно-надзорная деятельность исполнительных органов государственной власти: оптимизация структур и модели деятельности / Под ред. С.Е. Прокофьева; Финансовый университет при Правительстве РФ. – Москва: Юстицинформ, 2017. – 237 с.

– Результативность контрольно-надзорной деятельности государства глазами бизнеса / В.Н. Южаков, Е.И. Добролюбова, А.Н. Покида, Н.В. Зыбуновская; РАНХиГС. – Москва: Дело, 2017. – 286 с.

б) дополнительная литература:

– Горелкина В. С. Реформа контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации / В. С. Горелкина // Российское правоведение: трибуна молодого ученого. Вып. 19. Томск, 2019. Вып. 19. С. 8-11. URL: <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Repository/vtls:000737641>

– Риск-ориентированный подход в деятельности государственных контрольно-надзорных органов / Под ред. С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. – Москва: Центркаталог, 2018. – 178 с

– А.П. Зудилин, Ф.Н. Ахмедов Финансовый контроль: Учеб. пособие. – Москва: Издательство Российского университета дружбы народов, 2000. - 124 с.;

– Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под общ. ред.

Ю. С. Долгановой, Н. А. Истоминой. – Екатеринбург : Издательство Уральского государственного экономического университета, 2019. – 356 с.;

– Управление региональными и муниципальными финансами: учебное пособие для работников муниципальных финансовых органов.-СПб: МЦСЭИ «Леонтьевский центр», 2008. -552с.

– Федотова, Ю. Г. Государственный и общественный контроль в механизме обеспечения безопасности Российской Федерации : монография / Ю.Г. Федотова. - Москва : ИНФРА-М, 2021. - 220 с. // Znanium.com : электронно-библиотечная система. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1138872>.

в) ресурсы сети Интернет:

– открытые онлайн-курсы

– Журнал «Эксперт» - <http://www.expert.ru>

– Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ - www.gsk.ru

– Журнал «Бюджет» - <https://bujet.ru/>;

– Журнал «Бюджетный учет» - <https://www.b-uchet.ru/>;

– Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система. <http://www.consultant.ru>;

– Официальные сайты Счетной палаты РФ, региональных и муниципальных контрольно-счетных органов.

13. Перечень информационных технологий

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office OneNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
- публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
- Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
- ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
- Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
- ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
- ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

в) профессиональные базы данных:

- Университетская информационная система РОССИЯ – <https://uisrussia.msu.ru/>
- Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) – <https://www.fedstat.ru/>
- Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации <https://portalkso.ru/>
- Портал Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации https://portalkso.ru/mkso_union/
- Портал Федерального казначейства <https://roskazna.gov.ru/>

14. Материально-техническое обеспечение

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

15. Информация о разработчиках

Пыхтеева Ольга Юрьевна, заместитель председателя Счетной палаты Города Томска.