

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:
Директор ЮИ ТГУ

 О.И. Андреева

«15» марта 2022 г.

Рабочая программа дисциплины по выбору

Противодействие коррупции в системе органов государственной власти

по специальности

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

Специализация :
государственно-правовая

Форма обучения
Заочная

Квалификация
Юрист

Год приема
2022

Код дисциплины в учебном плане: **Б1.В.ДВ.07.01**

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОПОП

 С.С. Кузнецов

Председатель УМК

 С.Л. Лонь

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

ПК-1: Способен выявлять проблемы правового регулирования, оценивать законодательные инициативы

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИПК-1.1: Анализирует актуальные проблемы правового регулирования

ИПК-1.2: Оценивает необходимость совершенствования правового регулирования; оценивает законодательные инициативы

2. Задачи освоения дисциплины

- овладение правовыми категориями, терминологией, понятийным аппаратом, связанным с противодействием коррупции;
- изучение правовых и организационных основ противодействия коррупции;
- формирование гражданской позиции активного противодействия коррупционным правонарушениям

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Противодействие коррупции в системе органов государственной власти РФ» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений и является дисциплиной по выбору.

4. Семестр освоения и форма промежуточной аттестации по дисциплине

Семестр 6, зачет.

5. Входные требования для освоения дисциплины

Требования к уровню подготовки студента (входные знания) предполагают, что обучающиеся приобрели и сохранили необходимый объем представлений из пройденных ранее дисциплин гуманитарного, социального, экономического и информационно-правового циклов, а также профессионального цикла: курсов «Конституционное право России», «Муниципальное право», «Административное право».

Знания, умения и навыки, формируемые дисциплиной «Противодействие коррупции в системе органов государственной власти в Российской Федерации» необходимы для прохождения учебной и производственной практик.

6. Язык реализации

Русский.

7. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 часов, из которых:

- лекции: 6 ч.;
- практические занятия: 2 ч.;
- в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Содержание дисциплины, структурированное по темам

Тема 1. Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура

Многоаспектность содержания коррупции и ее признаки. Социально-политическая сущность коррупции. Общественная опасность коррупции. Официальное определение коррупции.

Тема 2. Правовые основы противодействия коррупции

Характеристика международных актов в сфере противодействия коррупции.. Понятие имплементации в международном праве (антикоррупционный аспект). Отдельные международные организации в механизме имплементации антикоррупции.

Конституционно-правовые основы антикоррупции. Характеристика конституционно-правовых подходов к антикоррупции (мировой опыт).

Тема 3. Антикоррупционные запреты, ограничения и дополнительные обязанности, возлагаемые на государственных гражданских служащих законодательством Российской Федерации

Запреты и ограничения, связанные с государственной службой. Совершенствование антикоррупционных требований.

Тема 4. Понятие, правовые основы и порядок урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе Российской Федерации

Понятие и сущность конфликта интересов. Урегулирование конфликта интересов.

Тема 5. Правовые основы и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов государственной власти и их проектов

Понятие, сущность и принципы проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов. Коррупциогенные факторы законодательства. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

Тема 6. Виды и основания привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения по законодательству Российской Федерации

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль успеваемости студентов заключается в проверке подготовленных студентами заданий и проектов нормативных (индивидуальных) правовых актов, экспертных заключений и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Форма промежуточной аттестации – зачет.

Зачет проводится в устной форме по билетам. Билет содержит 2 теоретических вопроса и задание.

Примерный перечень теоретических вопросов:

1. Понятие коррупции и основные характеристике ее социальной сущности.
2. Основные признаки коррупционного правонарушения.

3. Что такое «системная коррупция»?
4. Основные виды коррупции в органах государственной власти.
5. Коррупционные риски: понятие, признаки.
6. Система индикаторов оценки коррупционных рисков в органах государственной власти.
7. Общественно-негативные последствия (политические, экономические, социальные, моральные) коррупции в современной России.
8. Основные формы коррупционных проявлений.
9. Правовое обеспечение антикоррупционной деятельности.
10. Международно-правовые документы в области противодействия коррупции.
11. Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 гг.
12. Понятие государственной антикоррупционной стратегии.
13. Основные принципы антикоррупционной политики российского государства.
14. Общая характеристика федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
15. Общая характеристика федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
16. Полномочия Президента РФ по противодействию коррупции.
17. Антикоррупционные полномочия Правительства Российской Федерации.
18. Роль парламентских структур в деле противодействия коррупции.
19. Место и роль прокуратуры в реализации государственной политики противодействия коррупции.
20. Место и роль Счетной палаты Российской Федерации в реализации государственной политики противодействия коррупции.
21. Роль Общественной палаты в реализации государственной стратегии противодействия коррупции.
22. Кто и по каким методикам проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов?
23. Эффективность борьбы с коррупцией.
24. Основные направления борьбы с коррупцией в современной России.
25. Полномочия государственных органов в сфере противодействия коррупции.
26. Меры по профилактике коррупции в государственном управлении.
27. Механизм возникновения коррупционных сделок при размещении государственных заказов.
28. Антикоррупционный потенциал законодательного установления ограничений и запретов в сфере прохождения государственной службы.
29. Основные запреты и ограничения, установленные законодательством для государственного служащего, их краткая характеристика.
30. Обязанность государственного служащего предоставить сведения о доходах и обязательствах имущественного характера, порядок и сроки ее исполнения.
31. Понятие и сущность конфликта интересов на государственной службе.
32. Порядок создания и полномочия комиссий по урегулированию конфликта интересов на государственной службе.
33. Необходимость проведения и принципы антикоррупционной экспертизы законодательства.
34. Коррупциогенные факторы законодательства. Характеристика фактора «широта дискреционных полномочий».
35. Отсутствие или неполнота административных процедур как фактор коррупциогенности законодательства.
36. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

37. Коррупциогенные факторы законодательства. Характеристика фактора «юридико-лингвистическая неопределенность».

38. Правовая основа и алгоритм проведения антикоррупционной экспертизы актов органов государственного управления.

39. Методика проведения антикоррупционной экспертизы актов органов государственного управления.

40. Содержание экспертного заключения (оформление результатов антикоррупционной экспертизы законодательства).

41. Независимая антикоррупционная экспертиза и порядок учета ее результатов в нормотворческой деятельности органов государственного управления.

42. Этические требования, предъявляемые к служебному поведению государственных служащих.

43. Дисциплинарная ответственность государственного служащего за коррупционные правонарушения.

44. Административная ответственность государственного служащего за коррупционные правонарушения.

45. Признаки коррупционного поведения государственного служащего.

46. Коррупционные преступления, предусмотренные УК РФ.

Примеры заданий:

Задание 1.

Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления и/или в принятии кадровых решений в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Назовите меры предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Задание 2.

Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняют оплачиваемую работу в организации, предоставляющей платные услуги другой организации. При этом государственный служащий осуществляет в отношении последней отдельные функции государственного управления.

Назовите меры предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Задание 3.

Государственный служащий на платной основе участвует в выполнении работы, заказчиком которой является государственный орган, в котором он замещает должность.

Назовите меры предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Результаты зачета определяются оценками «зачтено», «не зачтено».

Оценка «зачтено» ставится при полных аргументированных ответах на все основные и дополнительные экзаменационные вопросы. Ответы должны быть логически последовательными, четкими. Студент должен продемонстрировать умение делать выводы, обобщать знания основной и дополнительной литературы, умение использовать понятийный аппарат, знание проблем, суждений по различным вопросам дисциплины.

Оценка «не зачтено» ставится при незнании и непонимании студентом вопросов билета.

11. Учебно-методическое обеспечение

- а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle»
- б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине в электронном университете «Moodle»
- в) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов в электронном университете «Moodle»

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru>
2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
3. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
4. Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
5. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // <http://www.pravo.gov.ru>.
6. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>.
7. Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» // <http://www.pravo.gov.ru>
8. Закон Томской области от 07.07.2009 № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области» // <http://www.pravo.gov.ru>

б) Список основной литературы

1. *Гладких, В. И.* Противодействие коррупции на государственной службе: учебное пособие для вузов / В. И. Гладких, В. М. Алиев, В. Г. Степанов-Егиянц. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2022. - 207 с. - Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/493903>
2. *Куракин, А. В.* Противодействие коррупции посредством применения мер дисциплинарного характера: учебное пособие для вузов / А. В. Куракин, В. Г. Коврова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. - 90 с. - Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/497557>
3. Правовые основы противодействия коррупции : учебник и практикум для вузов / А. И. Землин, О. М. Землина, В. М. Корякин, В. В. Козлов ; под общей редакцией А. И. Землина. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. - 197 с. - Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/494730>
4. *Трунцевский, Ю. В.* Конституционно-правовые основы противодействия коррупции : учебное пособие для вузов / Ю. В. Трунцевский, А. К. Есян; под общей редакцией Ю. В. Трунцевского. - Москва : Издательство Юрайт, 2022. - 481 с. - Текст :

электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. -
URL: <https://urait.ru/bcode/496067>

г) ресурсы сети Интернет:

| | |
|--|---|
| открытые онлайн-курсы | |
| Журнал «Коррупция минус» | https:// http://corr.su |
| Журнал «Конституционное и муниципальное право» | http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo |
| Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система | http://www.consultant.ru |

13. Перечень информационных технологий

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
- публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ –
<http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
- Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ –
<http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
- ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
- Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
- ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
- ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

в) профессиональные базы данных:

| | |
|--|---|
| Университетская информационная система РОССИЯ | https://uisrussia.msu.ru/ |
| Сервер органов государственной власти Российской Федерации | http://www.gov.ru/ |
| Президент Российской Федерации | http://kremlin.ru/ |
| Правительство России | http://government.ru/ |
| Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации | http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html |

| | |
|---|---|
| Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации | http://www.council.gov.ru/ |
| Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации | http://www.duma.gov.ru/ |
| Конституционный Суд Российской Федерации | www.ksrf.ru |
| Верховный Суд Российской Федерации | www.supcourt.ru |
| Федеральные арбитражные суды Российской Федерации | http://www.arbitr.ru/ |
| Совет Безопасности Российской Федерации | www.scrf.gov.ru |
| Государственный Совет Российской Федерации | http://www.kremlin.ru/structure/state-council |
| Счетная палата Российской Федерации | http://www.ach.gov.ru/ |
| Генеральная прокуратура Российской Федерации | www.genproc.gov.ru |
| Центральная избирательная комиссия Российской Федерации | www.cikrf.ru |
| Общественная палата Российской Федерации | http://www.oprf.ru/ |
| Министерство юстиции Российской Федерации | https://minjust.ru/ |
| Органы государственной власти субъектов Российской Федерации | http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html |

14. Материально-техническое обеспечение

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

Аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации в смешанном формате («Актру»).

15. Информация о разработчиках

Кровельщикова В.В., к.ю.н., доцент кафедры конституционного и международного права ЮИ ТГУ.