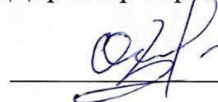


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:

Директор Юридического института



О.И. Андреева

« 2 » июня 2022 г.

Рабочая программа дисциплины

**Государственная власть в РФ**

по направлению подготовки

**40.03.01 Юриспруденция**

Направленность (профиль) подготовки:

**Юриспруденция**

Форма обучения

**Очная**

Квалификация

**Бакалавр**

Год приема

**2020**

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.ДВ.02.01

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП



И.А. Никитина

Председатель УМК



С.Л. Лонь

## **1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины**

Результатами освоения дисциплины являются следующие компетенции:

ОК-1 способностью использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции

ОК-2 способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности

ПК-8 готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства

## **2. Задачи освоения дисциплины**

– освоить понятийный аппарат курса «Государственная власть в РФ» и научиться применять его в процессе практической деятельности;

– осуществлять нормотворческую деятельность в сфере организации и осуществления государственной власти;

– осуществлять правоприменительную деятельность в сфере организации и осуществления государственной власти;

– осуществлять экспертную деятельность в сфере организации и осуществления государственной власти.

## **3. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина относится к вариативной части Блока 1 «Дисциплина (модули)», является дисциплиной по выбору студента.

## **4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине**

Третий семестр, зачет.

## **5. Входные требования для освоения дисциплины**

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: «Теория государства и права», «История государства и права», «Конституционное право России», «Конституционное право зарубежных стран».

## **6. Язык реализации**

Русский

## **7. Объем дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 часа, из которых:

– лекции: 26 ч.

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

## **8. Содержание дисциплины, структурированное по темам**

### **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЛАСТИ КАК СОЦИАЛЬНОЙ КАТЕГОРИИ.**

Тема 1. Природа социальной власти.

Необходимость изучения понятия и сущности власти, принципов ее организации и осуществления в обществе и государстве. Представители томской научной школы государствоведения и конституционализма, их вклад в развитие науки, основные труды. Преимущество в развитии научных знаний. Власть как необходимый и неотъемлемый элемент любого общества, важнейший фактор организованности и порядка в общественных отношениях. Глубинные истоки власти. Неизбежность рождения властвующего начала в мире людей, как взаимодействующих индивидов. Власть как следствие социальной природы человека. Свойства общественных отношений, выражаемых властью. Стороны властеотношений. Властвующие и подвластные.

Субъекты и объекты власти. Власть как способность одних индивидов контролировать действия других. Воля и сила как составные элементы социальной власти. Воля как способность субъекта власти активно действовать для достижения сознательно поставленной цели. Власть - функция социальной общности, проявляющаяся как ее организованная сила. Социальное содержание и назначение власти. Роль самоорганизации, саморегулирования и самоконтроля. Власть и управление как активная организующая деятельность уполномоченных на это органов с целью обеспечения общего блага при соблюдении публичных интересов. Орудия власти (социальные нормы и органы власти). Аппарат власти, ее механизмы и технологии. Власть, полномочия и ответственность. Позитивные и негативные стороны власти. Методы власти как способы достижения целей. Эволюция социальной власти. Виды социальной власти. Власть общественная и власть государственная.

#### Тема 2. Основные черты общественной власти.

Возникновение и развитие общественной власти в первобытном, догосударственном обществе в связи с необходимостью создания «упорядоченного пространства бытия». Общие дела, интересы и функции как социальное содержание общественной власти. Общественное самоуправление. Общая воля и подчинение ей. Общественная власть - организованная сила территориального коллектива. Постепенные преобразования в общественной власти в связи с переходом первобытного общества от присваивающего хозяйства к производящему. Появление прибавочного продукта, усложнение разделения труда и усиление социальной дифференциации. Формы накопления и утверждения элементов экономической свободы, основанной на частной собственности. Автономия личности как основа индивидуальной свободы. Участие индивида в управлении делами общества. Усложнение задачи обеспечения эффективного функционирования общества. Объективная необходимость появления государства как универсальной организации политической публичной власти.

#### Тема 3. Основные черты и особенности государственной власти.

Становление и развитие государства и государственной власти в процессе вхождения общества в цивилизацию. Государство и власть как важнейшие общечеловеческие ценности, способствующие поступательному развитию общества. Политические и социальные функции государственной власти. Выполнение государственной властью «общих дел», необходимых для всего общества как определенной целостной системы несмотря на существующие в нем противоречия. Постепенное обретение обществом качеств саморегулирующейся системы, развивающейся на своей собственной основе. Основные признаки государственной власти: обладание суверенитетом, универсальный характер, непрерывность осуществления управленческих функций на всей территории страны в рамках принимаемых органами власти в соответствии с волей народа законов, обязательных для всех и обеспечиваемых в случае необходимости легальным принуждением. Государственная власть как институт конституционного права. Конституционные нормы об источнике государственной власти, ее характере, целях и основных направлениях деятельности, о путях, формах и методах осуществления государственной власти. Суверенитет государственной власти. Легализация и легитимация государственной власти. Легальность как необходимое юридическое основание власти, ее формирование и функционирование в соответствии с Конституцией и законами. Значение и типы легитимации государственной власти: признание и поддержка власти ее гражданами.

### РАЗДЕЛ II. КОНЦЕПЦИИ ЕДИНСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, РАЗДЕЛЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТЕЙ.

#### Тема 4. Единство государственной власти.

Концепции единства государственной власти в прошлом и настоящем. Древние деспотии, феодальный абсолютизм, тоталитарные режимы, единовластие Советов, партократия, демократическое правовое государство. Социально-политический и организационно-правовой аспекты единства государственной власти. Народ как источник и основа единства государственной власти и ее органов. Единство системы

государственной власти. Единство экономического и правового пространства на всей территории государства. Согласованность управления обществом. Единство принципиальных целей и направлений деятельности всех государственных органов.

Механизмы субординации, координации и реординации организационных связей в деятельности органов государственной власти.

Тема 5. Принцип разделения и взаимодействия властей.

Теория разделения властей: становление, развитие, применение. Истоки концепции разделения властей, ее сущность и основные этапы развития. Принцип разделения властей и механизм сдержек и противовесов в современном демократическом государстве. Взаимное уравнивание и баланс ветвей государственной власти. Гибкая, жесткая и смешанная модели разделения властей. Парламентаризм и разделение властей. Принцип разделения властей в президентской республике. Особенности разделения властей в “полупрезидентской” республике. Объективная необходимость обеспечения взаимодействия органов государственной власти в любой системе правления и государственного устройства.

**РАЗДЕЛ III. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СИСТЕМНОЕ ЕДИНСТВО, РАЗДЕЛЕНИЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕЕ ЗВЕНЬЕВ.**

Тема 6. Конституционная система государственной власти в РФ.

Власть народа и государственная власть. Народный, национальный и государственный суверенитет. Прямая и представительная демократия. Формы осуществления власти народа: непосредственное волеизъявление, через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Понятие органа государственной власти и его основные свойства: образование в установленном государством порядке; наделение государственно-властными полномочиями; осуществление соответствующих задач и функций; деятельность в строгом правовом порядке. Классификация органов государственной власти и их система. Диалектическая связь многообразия и единства органов, осуществляющих государственную власть. Федеральные органы государственной власти. Президент РФ. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти РФ. Органы публичной власти субъектов Российской Федерации. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти федерации и ее субъектов. Усиление взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в целях обеспечения единства публичной власти.

Тема 7. Принцип разделения и взаимодействия властей в Конституции РФ 1993 года.

Становление концепции разделения властей в Российской Федерации. Включение принципа разделения властей в Декларацию о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г. и введение его в Конституцию РСФСР при сохранении системы Советов. Обсуждение проблем разделения властей в ходе подготовки и принятия Конституции РФ 1993 г. Закрепление принципа разделения властей в ст.10 Конституции как одной из основ конституционного строя. Развитие конституционных положений о разделении и взаимодействии властей в Российской Федерации. Конкретное содержание принципа разделения властей: 1) законы должны обладать высшей юридической силой и приниматься только законодательным (представительным) органом; 2) исполнительная власть должна заниматься в основном исполнением законов и только ограниченным нормотворчеством, быть подотчетной главе государства и в определенном отношении парламенту; 3) между законодательным и исполнительным органом должен быть обеспечен баланс полномочий, исключающий перенесение центра властных решений, а тем более всей полноты власти на одного из них; 4) судебные органы независимы и в пределах своей компетенции действуют самостоятельно; 5) ни одна из трех ветвей власти не должна вмешиваться в прерогативы другой, а тем более сливаться с другой властью; 6) споры о компетенции должны решаться только конституционным путем и через надлежащую правовую процедуру, т.е. Конституционным Судом; 7) конституционная

система должна предусматривать правовые способы сдерживания каждой ветви власти двумя другими, т.е. содержать взаимные противовесы для всех ветвей власти.

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Его роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, входящих в единую систему публичной власти РФ. Осуществление им конституционных функций: координационной, посреднической, гарантийной, представительской, функции политического и правового резерва.

Законодательная власть в Российской Федерации. Особенности конституционного статуса Федерального Собрания Российской Федерации как парламента страны, олицетворяющего законодательную ветвь власти и реализующего принцип народовластия. Развитие конституционных норм о представительной, законодательной и контрольной функциях Парламента Российской Федерации, о формировании состава Совета Федерации.

Исполнительная власть в Российской Федерации. Конституционный статус Правительства Российской Федерации как важнейшего органа исполнительной власти по непосредственному управлению многообразными общественными отношениями на всей территории страны. Полномочия и принципы деятельности исполнительной власти в РФ. Порядок формирования и исполнения полномочий Правительства РФ в соответствии с конституционными поправками 2020 года.

Судебная власть в Российской Федерации. Конституционные основы судебной власти как самостоятельной ветви государственной власти, действующей независимо от органов законодательной и исполнительной власти. Единство судебной системы РФ. Исключительность, подзаконность и полнота судебной власти как ее характерные свойства. Содержание судебно-властных отношений при осуществлении правосудия. Совершенствование отдельных положений о судебной системе РФ в конституционных поправках 2020 года.

Конституционные основы современного российского федерализма и разделение властей. Децентрализация государственной власти посредством ее разделения по вертикали и одновременно интеграция различных национальных и территориальных сообществ в единое целостное государство. Иерархия, взаимодействие и коллизия норм федерального и регионального законодательства в сфере организации и осуществления государственной власти. Мировой опыт разграничения предметов ведения между федерацией и ее субъектами. Особенности процесса разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Необходимость совершенствования юридического механизма урегулирования возможных конституционно-правовых конфликтов между органами государственной власти федерации и ее субъектов.

## **9. Текущий контроль по дисциплине**

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, проведения контрольных работ, тестов по лекционному материалу, решения задач, и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

## **10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации**

Зачет в третьем семестре проводится в устной форме по билетам. Билет содержит два теоретических вопроса.

### **Примерный перечень теоретических вопросов к зачету по дисциплине**

1. Общие положения о природе социальной власти.
2. Власть и социальное управление.
3. Власть и социальные нормы.
4. Органы социальной власти.
5. Методы социальной власти.

6. Основные черты общественной власти.
7. Основные черты и особенности государственной власти.
8. Легализация и легитимация государственной власти.
9. Становление, сущность и основные этапы развития теории разделения властей.
10. Принцип разделения властей и механизм сдержек и противовесов в современном государстве.
11. Конституционная система организации и осуществления государственной власти в РФ.
12. Президент РФ в системе органов государственной власти
13. Законодательная власть в Российской Федерации.
14. Исполнительная власть в Российской Федерации.
15. Судебная власть в Российской Федерации.

Результаты сдачи зачета дифференцируются оценками «зачтено» и «не зачтено».

**Оценка «зачтено»** – студент твердо знает программный материал, грамотно и по существу его излагает, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения, и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий.

**Оценка «не зачтено»** – студент не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, с большими затруднениями решает задачи практические задания.

## 11. Учебно-методическое обеспечение

- а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=23329>.
- б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.
- в) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов – <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=23329>.

## 12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

### *Список основной литературы:*

1. Конституция Российской Федерации. Принята на референдуме (всенародном голосовании) 12 декабря 1993 г. Официальный текст. М.: 2020 (с поправками).
2. Хабриева Т.Я., Клишас А.А. Тематический комментарий к Закону РФ «О поправке к Конституции Российской Федерации» от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» / Т.Я. Хабриева, А.А. Клишас. – М.: Норма: ИНФРА-М. 2021. - 240 с.
3. Организация государственной власти в России и зарубежных странах. Учебно-методический комплекс / Рук. авт.кол. и отв.ред. проф. С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ. 2014.- 692 с.
4. Современные проблемы организации публичной власти. Монография / Рук. авт.кол. и отв.ред. – д.ю.н., проф. Авакьян С.А. – М.: Юстицинформ. – 2014. – 596 с.
5. Институты публичной власти в условиях глобализации: Монография. – Под ред. Т.А. Васильевой и Н.В. Варламовой. – М.: Норма: ИНФРА-М. – 2020. – 272 с.
6. Конституционные основы разграничения полномочий между органами публичной власти: Монография / Отв. ред. Л.В. Андриченко, А.Е. Постников. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: ИНФРА-М. – 2020. – 237 с.
7. Современная модель государственной власти в Российской Федерации.

Вопросы совершенствования и перспективы развития: Монография / Под ред. А.Т. Карасева. М.: Проспект. – 2019. – 192 с.

8. Тихомиров Ю.А. Фундаментальные основы организации государственной власти // Конституция Российской Федерации: От образа будущего к реальности (к 20-летию Основного Закона России): Монография / Под ред. Т.Я. Хабриевой. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения. И.Д. «Юриспруденция». – 2014. – С. 319-330.

9. Чиркин В.Е. Современность и публичная власть // Конституционная теория и практика публичной власти: закономерности и отклонения. Сборник материалов Международной научной конференции. Москва. ЮФ МГУ. 21-23 апреля 2015 года / Отв. ред. проф. С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ. – 2015. – С. 18-20.

10. Митюков М.А., Барнашов А.М. Очерки конституционного правосудия (сравнительно-правовое исследование законодательства и судебной практики). – Томск: Изд-во ТГУ. – 1999. – С.18-26.

#### **Список дополнительной литературы:**

1. Лещева Е.С. Принцип разделения властей в механизме современного демократического государства. – М.: НОРМА, 2018. – 380 с.

2. Киреева Е.Ю., Нудненко Л.А., Тхабисимова Л.А. Тенденции правовой регламентации взаимодействия Президента Российской Федерации с Правительством Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2020. N 10. С. 37 - 40.

3. Прокофьев В. Н. Конституционно-правовая природа взаимодействия Президента РФ с Правительством РФ и органами исполнительной власти // Государство и право. 2018. № 4. С. 100-104.

4. Коврякова Е. В. Народное представительство : вчера, сегодня, завтра : монография. – М. ЮНИТИ-ДАНА. – 2020. – 271 с.

5. Кравец И.А. Конституционализация и проблемы совершенствования принципа разделения властей // Принципы российского конституционализма и конституционализация правового порядка : Монография. РУСАЙНС, 2017. – С. 194.

6. Комарова В.В. Конституционная реформа 2020 г. в России (некоторые аспекты) // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 15. С. 22-31.

7. Кравец И.А. Телеологический конституционализм и учредительная власть в условиях глобализации // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей. – Томск. Изд. Дом ТГУ. – 2019. Часть 80. С. 91–95.

8. Барнашов А.М. Наднациональность и конституционный суверенитет в интеграционных процессах // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. статей. Томск: Изд-во Том.ун-та, 2019. Часть 80. С. 109-112.

9. Современный российский конституционализм: проблемы становления и перспективы развития : монография / отв. ред.: В. Комарова, Г. Садовникова. – М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017. – 448 с.

10. Кабышев С. В. Диалог в конституционной системе власти // 25 лет Конституции Российской Федерации : конституционный диалог / под ред. В.Т. Кабышева. – Саратов. – 2019. – С. 155-166.

#### **Ресурсы сети Интернет:**

|  |   |
|--|---|
| открытые онлайн-курсы  |   |
| Журнал «Сравнительное конституционное обозрение»                   | <a href="https://academia.ilpp.ru/sko/">https://academia.ilpp.ru/sko/</a>   |
| Журнал «Конституционное и муниципальное право»                     | <a href="http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo">http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo</a> |
| Общероссийская Сеть КонсультантПлюс<br>Справочная правовая система | <a href="http://www.consultant.ru">http://www.consultant.ru</a>   |

### 13. Перечень информационных технологий

- а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:
- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
  - публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).
- б) информационные справочные системы:
- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
  - Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
  - ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
  - ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
  - Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
  - ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
  - ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>
  - Информационно-правовой портал «Гарант»;
  - Информационно-правовая система «Консультант Плюс»;
  - Электронная библиотека диссертаций (РГБ);
  - EAST VIEW Журналы по общественным и гуманитарным наукам;
  - SCOPUS;
  - Science Index;
  - Web of Science;
  - <http://www.lawlibrary.ru;>
  - [http://www.law.edu.ru.](http://www.law.edu.ru)
  -
- в) профессиональные базы данных

|   |  |
|---|--|
| Президент Российской Федерации                                  | <a href="http://www.president.kremlin.ru">www.president.kremlin.ru</a> |
| Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации      | <a href="http://www.council.gov.ru">www.council.gov.ru</a>             |
| Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации | <a href="http://www.duma.gov.ru">www.duma.gov.ru</a>                   |
| Конституционный Суд Российской Федерации                        | <a href="http://www.ksrf.ru">www.ksrf.ru</a>                           |
| Верховный Суд Российской Федерации                              | <a href="http://www.supcourt.ru">www.supcourt.ru</a>                   |
| Генеральная прокуратура Российской Федерации                    | <a href="http://www.genproc.gov.ru">www.genproc.gov.ru</a>             |
| Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации        | <a href="http://www.ombudsman.gov.ru">www.ombudsman.gov.ru</a>         |
| Центральная избирательная комиссия Российской Федерации         | <a href="http://www.cikrf.ru">www.cikrf.ru</a>                         |

### 14. Материально-техническое обеспечение



Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, зал судебных заседаний.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

Аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации в смешенном формате («Актру»).

#### **15. Информация о разработчиках**

Барнашов Александр Матвеевич, кандидат юридических наук, доцент, кафедра конституционного и международного права ЮИ ТГУ, доцент.