

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)  
Институт биологии, экологии, почвоведения, сельского и лесного хозяйства  
(БИОЛОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ)



УТВЕРЖДАЮ:

Директор Биологического института

Д.С. Воробьев

июня 2023 г.

Рабочая программа дисциплины

**Управление земельными ресурсами**

по направлению подготовки

**06.04.02 Почвоведение**

Направленность (профиль) подготовки:  
**«Экология почв и управление земельными ресурсами»**

Форма обучения  
**Очная**

Квалификация  
**Магистр**

Год приема  
**2023**

Код дисциплины в учебном плане: Б1.О.07

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП

С.П. Кулижский

Председатель УМК

А.Л. Борисенко

Томск – 2023

## **1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины (модуля)**

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

- ОПК-1 – способность использовать фундаментальные представления истории почвоведения и современные методологические подходы для постановки и решения задач профессиональной деятельности;
- ПК-2 – способность организовать проведение агрохимического и агроэкологического мониторинга.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИОПК-1.1. Анализирует классические и современные представления о почвах, почвенном покрове и земельных ресурсах.

ИПК-2.4. Учитывает требования охраны окружающей среды при проведении агрохимических и агроэкологических работ.

## **2. Задачи освоения дисциплины**

- Сформировать представление о системе управления земельными ресурсами на территории РФ; историческом отечественном и зарубежном опыте отдельных стран.
- Закрепить способность анализа сведений о почвенных и земельных ресурсах с учетом требований охраны окружающей среды при проведении работ в профессиональной сфере.

## **3. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы**

Дисциплина относится к обязательной части образовательной программы.

## **4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине**

Семестр 1, экзамен.

## **5. Входные требования для освоения дисциплины**

Для успешного освоения дисциплины требуются компетенции, сформированные в ходе освоения образовательных программ предшествующего уровня образования.

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: «Почвоведение», «Землеустройство», «Оценка почв», «Экология почв».

## **6. Язык реализации**

Русский

## **7. Объем дисциплины (модуля)**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 часов, из которых:

- лекции: 10 ч.;
- семинарские занятия: 40 ч.;
- практические занятия: 0 ч.;
- лабораторные работы: 0 ч.

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

## **8. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам**

**Тема 1.** Исторический отечественный и зарубежный опыт в управлении земельными ресурсами

Основные понятия, методы управления земельными ресурсами, уровни управления. Механизмы управления земельными ресурсами различных форм собственности, как государственной и муниципальной, так и находящийся в частной собственности. Объекты земельных отношений, как в формате всего земельного фонда страны, так и по отдельным категориям земель. Права и обязанности собственников земли, основные формы пользования землей для различных групп землепользователей, в рамках действующего законодательства. Особенности формирования и развития системы управления земельными ресурсами и особенности развития рынка земли в стране. Зарубежный опыт управления земельными ресурсами.

#### **Тема 2.** Оценка земель в России и за рубежом

Оценка земель в системе управления земельными ресурсами. Основные понятия оценки земель. Виды оценки стоимости земельных ресурсов (массовая, единичных объектов собственности). Оценка земель различных категорий. Формы платы за землю (земельный налог, аренда, нормативная цена земли). Факторы, определяющие оптимальное использование земли. Кадастровая оценка земель, применяемая государственными органами при налогообложении. Рыночная оценка земли и возможность применения зарубежного опыта оценки в современных отечественных условиях. Нормативно-правовое обеспечение оценки земли. Оценка земель за рубежом.

#### **Тема 3.** Объекты земельных отношений. Состав земель. Категории земель

Определение земельного участка. Основные понятия объектов и субъектов отношений собственности и состав основных субъектов собственности на землю. Функции и характеристики земли как основного пространственно-исторического базиса формирования современного этноса и социума страны. Физические и экономические качества земли как пространственно-исторического базиса, так и уникального объекта недвижимости. Целевое назначение земель, общее понятие как правового регулятора землепользования. Разрешенное использование земли в рамках целевого назначения и категории земель. Понятия и состав различных категорий земель РФ, в рамках Земельного кодекса. Земли сельскохозяйственного назначения. Земли поселений. Земли промышленности, транспорта и связи. Земли лесного и водного фонда. Земли особо охраняемых территорий и запаса. Механизм отнесения и перевода земель к различным категориям. Современные проблемы земельных отношений в России.

**Тема 4.** Основные формы землепользования и регулирование процесса землепользования

Основные формы землепользования на территории РФ. Формы возникновения прав на землю в рамках приватизации, выкупа права собственности или аренды земельных участков. Основные документы, удостоверяющие права на земельные участки.

Механизмы предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на правах собственности, пользования или аренды. Оборот земельных участков. Стоимость земли. Рыночная стоимость земли. Кадастровая стоимость земли. Особенности формирования простой и сложной инфраструктура земельного рынка. Обеспечение экологической устойчивости землепользования. Проекты землеустройства. Землеустройство на эколого-ландшафтной основе. Зарубежный опыт землепользования.

#### **Тема 5.** Территориальное зонирование

Муниципальное образование и управление землями. Определение категории, отвечающей за земли поселений. Характеристика земель поселений и особенности их управления землями поселений. Территориальное и функциональное зонирование территорий. Общая характеристика функциональных зон, проведение зонирования и перезонирования. Жилые и общественно-деловые зоны. Земли производственного назначения, инженерной и транспортной инфраструктуры. Рекреационные зоны. Земли сельскохозяйственного использования. Земли особо охраняемых территорий. Пригородные зоны. Информационная система землепользования.

#### **Тема 6.** Управление земельными ресурсами субъектов РФ

Структурная организация управления земельными ресурсами на региональном и муниципальном уровнях. Разграничение полномочий и ответственности в системе управления земельными ресурсами. Органы управления земельными ресурсами субъектов РФ. Применение современных методов управления. Повышение доходности, улучшение состояния и эффективность управления землей.

**Тема 7.** Мониторинг земель, земельный кадастр, нормирование земель, контроль и охрана земель.

Понятия «мониторинг земель», «землеустройство», «Государственный земельный кадастр», закрепленные в нормативно-правовой документации РФ. Нормирование земельных участков для различных категорий земель и целевого использования.

Государственный земельный контроль. Система осуществления земельного контроля на региональном и муниципальном уровнях. Общественный и производственный контроль.

Ответственность за правонарушения в области землепользования. Цели и содержание охраны земель. Экономический механизм охраны и использования земель. Федеральные, региональные и местные программы по охране земель.

Охрана окружающей среды при управлении землями сельхозназначения.

**Тема 8.** Определение эффективности использования земельных ресурсов. Эффективность управления землепользованием.

Факторы, обуславливающие эффективность системы управления земельными ресурсами. Приемы и методы исследования эффективности управления. Виды эффективности системы управления земельными ресурсами. Критерии общехозяйственной значимости.

## **9. Текущий контроль по дисциплине**

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, выполнения индивидуальных заданий, тестовых заданий, докладов, рецензий на доклады, собеседований, обсуждений и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр. Оценивание выполнения заданий, докладов и проч. видов работ производится по шкале «неудовлетворительно-удовлетворительно-хорошо-отлично».

## **10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации**

**Экзамен в первом семестре.** Продолжительность экзамена соответствует численности группы экзаменуемых и обусловлена установленными методическим советом ТГУ нормами времени приема устного экзамена на 1 чел.

Процедура аттестации проводится в устной форме по билетам. Экзаменационный билет состоит из двух частей, комплексно проверяющих знание материала и сформированность ИОПК-1.1 и ИПК-2.4.

Первая часть представляет собой задания, проверяющие знания о системе управления земельными ресурсами на территории РФ, историческом и зарубежном опыте.

Вторая часть представляет собой задания, проверяющие сформированность представлений необходимости учета требований охраны окружающей среды при управлении земельными ресурсами, в т.ч. – землями сельскохозяйственного назначения, а также способность анализа пройденного материала.

*Примеры вопросов/заданий первой части:*

1. Системность и иерархичность управления земельными ресурсами.
2. Значение государственного мониторинга земель в управлении земельными ресурсами.
3. Значение оценочной деятельности в управлении земельными ресурсами.
4. Государственное управление в сфере охраны земельных ресурсов.
5. Системность органов управления земельными ресурсами РФ.
6. Источники нормативно-правовой информации по управлению земельными ресурсами.

7. Информационная составляющая управления земельными ресурсами.
8. Практическая и теоретическая значимость управления земельными ресурсами.
9. ....

*Примеры вопросов/заданий второй части:*

1. Проанализируйте современные варианты классификаций земельных ресурсов РФ, обоснуйте необходимость их использования для управления землями.
2. Обоснуйте необходимость правового механизма управления земельными ресурсами, в т.ч. – в области охраны окружающей среды.
3. Обоснуйте необходимость соблюдения требований охраны окружающей среды при проведении химических мелиораций. Поясните связь с системой управления земельными ресурсами.
4. Обоснуйте необходимость соблюдения требований охраны окружающей среды при управлении землями сельскохозяйственного назначения.
5. Сравните процедуру проведения мониторинга земель в РФ и за рубежом.
6. Сфера деятельности почвоведов в системе управления земельными ресурсами, как специалистов в области исследования почв, мониторинга окружающей среды.
7. Сфера деятельности почвоведов в системе управления земельными ресурсами, как специалистов в области решения экологических проблем.
8. Контроль исполнения требований охраны окружающей среды при проведении работ на землях сельскохозяйственных угодий.
9. ....

Результаты экзамена определяются оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Критерии оценивания:

«неудовлетворительно» – не имеет представления о системе управления земельными ресурсами РФ, историческом отечественном и зарубежном опыте отдельных стран; не способен анализировать материал, не понимает необходимости учета требований охраны окружающей среды при управлении земельными ресурсами.

«удовлетворительно» – фрагментарно сформировано представление о системе управления земельными ресурсами РФ, историческом отечественном и зарубежном опыте отдельных стран; экзаменуемый слабо ориентируется в материале, с трудом излагает мысли. Анализирует материал с прямыми подсказками. Слабо понимает необходимость учета требований охраны окружающей среды при управлении земельными ресурсами.

«хорошо» – сформировано представление о системе управления земельными ресурсами РФ, историческом отечественном и зарубежном опыте отдельных стран; экзаменуемый ориентируется в материале, хорошо излагает пройденные тематические блоки курса, но путается при возникновении дополнительных вопросов. Анализирует материал с небольшими подсказками. Понимает необходимость учета требований охраны окружающей среды при управлении земельными ресурсами, в т.ч. – управлении землями сельскохозяйственного назначения.

«отлично» – сформировано представление о системе управления земельными ресурсами РФ, историческом отечественном и зарубежном опыте отдельных стран; экзаменуемый ориентируется в материале, анализирует его, хорошо излагает пройденные тематические блоки курса, не путается при возникновении дополнительных вопросов комплексного характера. Понимает необходимость учета требований охраны окружающей среды при управлении земельными ресурсами, в т.ч. – управлении землями сельскохозяйственного назначения.

При систематическом выполнении заданий текущего контроля на требуемом уровне возможно получение оценки по промежуточной аттестации как средней арифметической за

задания, выполняемые в течение семестра. Студент имеет право прийти на экзамен вне зависимости от результатов текущей аттестации.

## 11. Учебно-методическое обеспечение

а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=19387>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине («Moodle»).

в) План семинарских занятий по дисциплине («Moodle»).

г) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов: самостоятельная работа студентов заключается в углубленном изучении отдельных вопросов, рассматриваемых на семинарах в рамках тем дисциплины (п. 8), а также в подготовке к заданиям текущего контроля.

## 12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) основная литература:

Воробьев А. Управление земельными ресурсами и объектами недвижимости : Учебное пособие. – Волгоград : ФГБОУ ВПО Волгоградский государственный аграрный университет, 2020. – 140 с. – URL: <http://znanium.com/catalog/document?id=374884>. – Режим доступа: для авториз. пользователей.

Гладун Е. Ф. Управление земельными ресурсами : Учебник и практикум для вузов / Гладун Е. Ф. – Москва : Юрайт, 2022. – 157 с. – (Высшее образование). – URL: <https://urait.ru/bcode/490711>. – URL: <https://urait.ru/book/cover/F3DF2B9C-A9DF-4D34-9701-2F924A31612F>. – Режим доступа: для авториз. пользователей.

Землякова Г. Ведение государственного кадастра недвижимости как функция государственного управления в сфере использования и охраны земель : Монография / Институт государства и права Российской академии наук. – Москва : Издательский Центр РИОР, 2017. – 376 с. – URL: <http://znanium.com/catalog/document?id=329171>. – URL: <https://znanium.com/cover/0971/971755.jpg>. – Режим доступа: для авториз. пользователей.

б) дополнительная литература:

Васильева Н. В. Основы землепользования и землеустройства : Учебник и практикум / Н. В. Васильева. – Москва : Юрайт, 2022. – 411 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/494308>. – URL: <https://urait.ru/book/cover/6F2F9B6F-919C-4C20-A284-F5E1EB82A5D4>. – Режим доступа: для авториз. пользователей.

Волкова Т. В. Механизм управления земельными ресурсами: понятие и структура / Т. В. Волкова // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2020. – № 35. С. 164-170. – URL: <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Repository/vtls:000709152>. – Режим доступа: для авториз. пользователей.

Киселева Н. А. Управление земельными ресурсами : Учеб. пособие / Н. А. Киселева. – Пенза: ПГУАС, 2012. – 139 с.

Липски, С. А. Земельная политика : Учебник для вузов / С. А. Липски. – Москва : Юрайт, 2022. – 192 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/490671>. – URL: <https://urait.ru/book/cover/0F03C530-1250-4C7D-AA2F-CE2ED0F0C195>. – Режим доступа: для авториз. пользователей.

Макаров О. А. Почему нужно оценивать почву? : (состояние / качество почвы: оценка, нормирование, управление, сертификация) / О. А. Макаров. – Москва : Издательство Московского университета, 2003. – 259 с.

Слезко В. Землеустройство и управление землепользованием : Учебное пособие. – Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2019. – 221 с. – URL: <http://znanium.com/catalog/document?id=344443>. – Режим доступа: для авториз. пользователей.

Управление земельными ресурсами в Европе: Тенденции развития и основные принципы (Final draft, the delegation of the Russian Federation translated the study in Russian). – Нью-Йорк – Женева: Европейская экономическая комиссия, ООН, 2005. – 143 с. – URL: <https://unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2005/wpla/ECE-HBP-140-r.pdf>. – Режим доступа: свободный.

- в) ресурсы сети Интернет:
- Росреестр - <https://rosreestr.ru/site/>
  - Справочно-правовая система «Право RU» - URL : <http://pravo.ru/>
  - Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ - [www.gsk.ru](http://www.gsk.ru)
  - Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система. <http://www.consultant.ru>

### 13. Перечень информационных технологий

- а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:
- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office OneNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
  - публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

- б) информационные справочные системы:
- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
  - Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
  - ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
  - ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
  - Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
  - ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
  - ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

- в) профессиональные базы данных:
- Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) – <https://www.fedstat.ru/>
  - Почвенно-географическая база данных России - <https://soil-db.ru/>
  - Единый государственный реестр почвенных ресурсов России <http://egrpr.esoil.ru/>
  - Виртуальная база данных почв и экосистем PHOTOSOIL <http://photosoil.tsu.ru/>
  - Реестр почвенных информационных систем стран Мира - <https://www.fao.org/soils-portal/data-hub/national-soil-information-systems/other-national-systems/en/>
  - Harmonized World Soil Database v 1.2 - <https://www.fao.org/soils-portal/soil-survey/soil-maps-and-databases/harmonized-world-soil-database-v12/en/>
  - Soil profile databases - <https://www.fao.org/soils-portal/data-hub/soil-maps-and-databases/soil-profile-databases/en/>
  - Regional and National Soil Maps and Datasets - <https://www.fao.org/soils-portal/data-hub/soil-maps-and-databases/regional-and-national-soil-maps-and-databases/en/>

### 14. Материально-техническое обеспечение

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

### **15. Информация о разработчиках**

Родикова Анна Викторовна, к. биол. наук, доцент, кафедра почвоведения и экологии почв ТГУ, доцент