

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:

Директор Юридического института

 О.И. Андреева

« 2 » июня 2022 г.

Рабочая программа дисциплины

**Муниципальное право**

по направлению подготовки

**40.03.01 Юриспруденция**

Направленность (профиль) подготовки:

**Юриспруденция**

Форма обучения

**Очно-заочная**

Квалификация

**Бакалавр**

Год приема

**2020**


Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.05

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП

 И.А. Никитина

Председатель УМК

 С.Л. Лонь

## **1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины**

Результатами освоения дисциплины являются следующие компетенции:

ПК-2 способностью осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры

ПК-3 способностью обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права

## **2. Задачи освоения дисциплины**

- формирование правового мировоззрения, верного представления об муниципальных правовых явлениях как о предмете и методе отрасли муниципального права; правах и обязанностях субъектов муниципальных правовых отношений;
- использование юридических категорий и понятий, анализ, толкование и правильное применение муниципальных правовых норм;
- проектирование решений конкретной задачи в ходе осуществления полномочий муниципальными органами;
- владение методикой квалификации видов муниципальных правовых нарушений;
- доведение требований муниципальных правовых норм посредством разъяснения информирования, консультирования;
- применение средств и приёмов подготовки, оформления и систематизации муниципальных правовых актов;
- использование юридической терминологии при составлении муниципальных правовых актов;
- использование юридической терминологии при составлении муниципальных правовых актов, определение результатов профессиональной деятельности в юридической и иной документации;
- свободное выражение особенностей муниципальных правовых явлений в устной и письменной речи.

## **3. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина относится к вариативной части Блока 1 «Дисциплина (модули)», является обязательной для изучения.

## **4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине**

Третий семестр, зачет.

## **5. Входные требования для освоения дисциплины**

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: «Конституционное право России», «Конституционное право зарубежных стран», «Административное право».

## **6. Язык реализации**

Русский

## **7. Объем дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з.е., 72 часа, из которых:

- лекции: 12 ч.
- практические занятия: 12ч.

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

## **8. Содержание дисциплины, структурированное по темам**

## Тема 1. Понятие и система органов местного самоуправления

Правовая природа местного самоуправления и его соотношение с системой государственной власти. Основные свойства юридической природы местного самоуправления. Порядок формирования и структура органов местного самоуправления в РФ. Представители Томской научной школы муниципального права, их вклад в развитие науки, основные работы. Преемственность в формировании знаний о местном самоуправлении.

## Тема 2. Конституционные гарантии местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие и система конституционных гарантий местного самоуправления в РФ. Общие гарантии местного самоуправления в РФ. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления в РФ.

## Тема 3. Функции и территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие и система функций местного самоуправления. Компетенция органов местного самоуправления в РФ. Понятие и виды муниципальных образований в РФ. Порядок преобразования, изменения границ муниципальных образований.

## Тема 4. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие и система принципов регулирования функционирования органов местного самоуправления. Общие принципы регулирования организации и деятельности органов местного самоуправления в РФ. Специальные принципы регулирования функционирования органов местного самоуправления в РФ.

## Тема 5. Представительный орган муниципального образования

Порядок выборов депутатов представительного органа муниципального образования. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования. Порядок подготовки и проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования. Правовой статус депутат, члена представительного органа муниципального образования

## Тема 6. Глава муниципального образования

Порядок выборов и основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования. Компетенция главы муниципального образования и порядок его взаимодействия с иными органами местного самоуправления. Организация работы и акты главы муниципального образования.

## Тема 7. Местная администрация

Понятие и система исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Порядок формирования и структура местной администрации. Полномочия и организация работы местной администрации. Акты местной администрации.

## Тема 8. Контрольно-счетный орган муниципального образования и иные муниципальные органы

Порядок формирования, состав и функции контрольно-счетного органа муниципального образования. Организация работы и компетенция контрольно-счетного органа муниципального образования. Порядок работы, состав, компетенция и акты муниципальной избирательной комиссии.

### **9. Текущий контроль по дисциплине**

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, проведения контрольных работ, тестов по лекционному материалу, решения задач, и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

### **10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации**

**Зачет в третьем семестре** проводится в устной форме по билетам. Билет содержит два теоретических вопроса. Время на подготовку к ответу – 45 минут.

#### **Примерный перечень теоретических вопросов к зачету по дисциплине :**

1. Предмет и метод муниципального права РФ. Место муниципального права в системе российского права.
2. Понятие и система организационно-правовых форм и методов деятельности органов местного самоуправления. Особенности организационных методов работы различных органов местного самоуправления.
3. Понятие и формы местного самоуправления. Соотношение местного государственного управления и местного самоуправления в системе социального управления.
4. Регламент представительного органа муниципального образования.
5. Европейская Хартия местного самоуправления 15.10.1985 г. Общая характеристика.
6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. Общая характеристика.
7. Основные черты (свойства) местного самоуправления в РФ.
8. Понятие и виды гарантии местного самоуправления в РФ.
9. Принцип гласности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
10. Развитие науки муниципального права.
11. Источники муниципального права РФ.
12. Понятие и система основных функций органов местного самоуправления.
13. Принцип сочетания коллегиальных и единоначальных начал в деятельности органов местного самоуправления.
14. Принцип законности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
15. Система органов местного самоуправления.
16. Источники муниципального права РФ.
17. Предметы ведения местного самоуправления.
18. Экономическая основа местного самоуправления. Правовой режим объектов муниципальной собственности.
19. Понятие и система специальных функций органов местного самоуправления.
20. Принцип широкого вовлечения населения в деятельности органов местного самоуправления. Организационно-массовая работа органов местного самоуправления.
21. Понятие и виды муниципально-правовых норм.
22. Организация местного самоуправления в городском округе.
23. Организация местного самоуправления в муниципальном районе.
24. Муниципально-правовые отношения.
25. Организация местного самоуправления в городском и сельском поселении.

26. Голосование по изменению границ муниципального образования, преобразованию муниципального образования.
27. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти РФ и ее субъектов.
28. Юридическая ответственность выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством, физическими и юридическими лицами.
29. Территориальная основа местного самоуправления в РФ. Понятие и виды муниципальных образований.
30. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, обладающих особым правовым статусом.
31. Порядок и основания изменения границ муниципального образования.
32. Контрольно- счетный орган муниципального образования и иные органы в системе органов местного самоуправления.
33. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
34. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
35. Правовое регулирование местного самоуправления в РФ.
36. Финансовая основа местного самоуправления. Правовой режим муниципальных финансов.
37. Устав муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
38. Система основных организационно- структурных форм разделения полномочий между представительными и исполнительно-распорядительными органами муниципального образования.
39. Понятие и система основных организационно-правовых и управленческих форм работы органов местного самоуправления.
40. Истоки становления и развития местного самоуправления в России.
41. Система муниципальных правовых актов.
42. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами суда и прокуратуры.
43. Понятие и система общих принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.
44. Межмуниципальное сотрудничество.
45. Понятие и виды полномочий органов местного самоуправления.
46. Принцип многообразия организационных форм осуществления местного самоуправления.
47. Основные теории происхождения и развития местного самоуправления.
48. Виды муниципальных систем.
49. Формы и порядок передачи органами государственной власти отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.

Результаты сдачи зачета дифференцируются оценками «зачтено» и «не зачтено».

**Оценка «зачтено»** – студент твердо знает программный материал, грамотно и по существу его излагает, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения, и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий.

**Оценка «не зачтено»** – студент не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, с большими затруднениями решает задачи и практические задания.

## 11. Учебно-методическое обеспечение

а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=23329>

б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.

Вид работы	Удельный вес	Период	Критерии оценки
<i>устный опрос</i>	15 %	<i>в течение семестра</i>	<i>зачтено/не зачтено</i>
<i>тестирование</i>	10 %	<i>в течение семестра</i>	<i>зачтено/не зачтено</i>

в) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=23329>

## 12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

*а) нормативно-правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru>

2. Европейская Хартия местного самоуправления от 15.10.1985 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4446.

3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. 14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

*б) основная литература:*

- Бондарь Н.С. Местное самоуправление: Учеб. для бакалавриата. М. :Юрайт , 2022;

- Братановский С.Н. Муниципальное право: Учеб. для бакалавриата и специалитета. М. : Кнорус , 2022 ;

- Кокотов А.Н. Муниципальное право России: Учеб. для бакалавров .6-е изд. М. :Юрайт , 2021;

- Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право: Учебник и практикум 4-е изд. М.: Юрайт , 2021 ;

- Чаннов С.Е. Муниципальное право: Учебник и практикум для бакалавров .6-е изд. М.:Юрайт ,2021;

-Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». / Под ред.И.В. Бабичева , Е.С. Шугриной . 3-е изд. М.: Норма: Инфра –М, 2021.

*в) дополнительная литература:*

- Благов Ю.В. Местное самоуправление в РФ в условиях муниципально – правовой реформы. М.: Проспект , 2021 ;

- Гулина В.В. Функции местного самоуправления. Институционально - правовое исследование . М.:Кнорус , 2021 ;

- Васильев А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление . 3 – е изд. М.:Инфра – М , 2021 ;

- Евдокимов В.Б. , Конышева Е. Г. О местном самоуправлении: российский и зарубежный опыт (к ориентирам правового регулирования) // Государственная власть и местное самоуправление. 2019.№ 2. С.54-60;

- Нудненко Л.А. Тенденции правового регулирования особенностей организации местного самоуправления // Вестник Санкт–Петербургского университета МВД России. 2019 . № 1.С. 61-68 .

*г) ресурсы сети Интернет:*

1. Официальный сайт компании "Консультант плюс". Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

2. Официальный сайт президента России <http://www.president.kremlin.ru>

3. Официальный сайт Академии Генеральной прокуратуры РФ – <http://www.agprf.org>
4. Официальный сайт компании "Гарант". Режим доступа: <http://www.garant.ru/>
5. Официальный сайт Комитета Государственной Думы РФ по вопросам развития федерализма и местного самоуправления. Режим доступа: <http://www.nns/structura/samoupr/html>
6. Официальный сайт Конгресса муниципальных образований Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.kmo.ru>
7. Официальный сайт Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ). Режим доступа: <http://www.asdg.ru>
8. Официальный сайт Союза российских городов (СРГ). Режим доступа: <http://www.urf.ru>
9. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ – [system.informer.org/ru](http://system.informer.org/ru)
10. Официальный сайт Российской Муниципальной Академии. Режим доступа: <http://www.municipal.akad.ru>
11. Официальный сайт НБ НИ ТГУ: <http://www.lib.tsu.ru/>
12. Официальный сайт ЮИ НИ ТГУ – <http://ui.tsu.ru>
13. Электронная версия учебников [www.prospect.org](http://www.prospect.org)

### 13. Перечень информационных технологий

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office OneNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
- публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

– Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>

– Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>

– ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>

– ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>

– Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>

– ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>

– ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

– Информационно-правовой портал «Гарант»;

– Информационно-правовая система «Консультант Плюс»;

– Электронная библиотека диссертаций (РГБ);

– EAST VIEW Журналы по общественным и гуманитарным наукам;

– SCOPUS;

– Science Index;

– Web of Science;

– <http://www.lawlibrary.ru/>;

– <http://www.law.edu.ru>.

в) профессиональные базы данных:

Университетская информационная система РОССИЯ - <https://uisrussia.msu.ru/>

Сервер органов государственной власти Российской Федерации - <http://www.gov.ru/>

официальный сайт Президента России - <http://www.president.kremlin.ru/>;

официальный сайт Конституционного Суда РФ -<http://www.ksrf.ru>;  
официальный сайт Верховного Суда РФ -<http://www.vsrif.ru>;  
официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ <http://genproc.gov.ru>;  
официальный сайт Академии Генеральной прокуратуры РФ –  
<http://www.agprf.org>;  
Федеральный правовой портал Юридическая Россия - <http://law.edu.ru/>

#### **14. Материально-техническое обеспечение**

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, зал судебных заседаний.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

Аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации в смешанном формате («Актру»).

#### **15. Информация о разработчиках**

Татаринов Сергей Александрович, кандидат юридических наук, доцент,  
кафедра конституционного и международного права ЮИ ТГУ, доцент.