

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Институт экономики и менеджмента

УТВЕРЖДЕНО:
Директор ИЭМ ТГУ

Е.В. Нехода

Рабочая программа дисциплины

Государственные и муниципальные финансы

по специальности

38.05.01 Экономическая безопасность

Специализация:

Экономическая безопасность

Форма обучения

Очная

Квалификация

Экономист

Год приема

2024

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.02

СОГЛАСОВАНО:
Руководитель ОПОП

В.В. Копилевич

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины является участие в формировании следующих компетенций:

– ПК-6 – способность оценивать эффективность формирования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов, выявлять и пресекать нарушения в сфере государственных и муниципальных финансов.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

– ИПК-6.1 Опирается на положениями Конституции РФ, основными федеральными и иными нормативными правовыми актами, касающимися вопросов бюджетного устройства, основополагающими документами по финансам, бюджету, бухгалтерскому учету.

– ИПК-6.3. Осуществляет оценку результативности и эффективности процесса формирования и использования финансовых ресурсов, анализирует отклонения от установленных показателей, выявляя нарушения законодательства РФ в сфере государственных и муниципальных финансов.

2. Задачи освоения дисциплины

- Сформировать представление о государственной финансовой политике, освоить механизм функционирования бюджетной системы, межбюджетных отношений и бюджетных резервов/фондов, внебюджетных фондов, а также ознакомиться с особенностями бюджетного устройства России в современных условиях.

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к части образовательной программы специалитета, формируемой участниками образовательных отношений. Обязательна к изучению.

4. Семестр освоения и форма промежуточной аттестации по дисциплине

Шестой семестр, экзамен.

5. Входные требования для освоения дисциплины

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: Экономическая теория, Финансы, Государственное и муниципальное управление и др.

6. Язык реализации

Русский

7. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 з.е., 144 часа, из которых:

-лекции: 24 часов;

-семинары: 20 часов;

-практики (практическая подготовка): 10 часов.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом и составляет 51,3 часа.

8. Тематический план дисциплины

Тема 1. Общая характеристика финансовой системы, структура и функции.
Финансовые отношения как подсистема денежных отношений. Сущность и функции финансов. Финансовая система и ее структура. Место государственных и муниципальных финансов в финансовой системе государства. Органы финансового управления. Финансовая политика государства.

Тема 2. Система налогообложения как основа финансовой политики государства. Сущность и функции налогов. Эволюция налоговой системы в России. Налоговый Кодекс России, первая и вторая части Налогового Кодекса. Виды налогов. Федеральные налоги, налоги субъектов Федерации, местные налоги. Функции налогов. Прямые и косвенные налоги. Основные виды налогов, поступающих в бюджеты разного уровня. Региональные налоги и их роль в формировании регионального бюджета. Налоги, поступающие в местный бюджет и бюджетообразующие налоги. Изменения в налогообложении в связи с современными факторами, влияющие на обеспечение финансовой безопасности государства. Система контроля за налоговыми поступлениями в бюджет.

Тема 3. Бюджетная система и бюджетное управление.

3.1. Принципы построения и развития бюджетной системы. Бюджетное устройство и бюджетный процесс в России. Бюджетная классификация. Виды бюджетного плана и структура доходов и расходов бюджетного плана. Современный статус государственных и муниципальных учреждений и система финансирования.

3.2. Доходы бюджета. Налоговые поступления в бюджеты разного уровня. Особенности распределения налогов в бюджеты разного уровня в данном регионе. Неналоговые доходы. Доходы, полученные в порядке перераспределения. Займы. Федеральные и региональные доходы. Анализ доходной части бюджета Федерации и субъекта федерации. Формирование Фонда национального благосостояния. Резервный фонд правительства.

3.3 Расходы из бюджета. Разграничение полномочий и расходы бюджетов разного уровня. Структура расходов бюджета. Действующие и вновь принимаемые обязательства. Текущие и капитальные расходы. Расходы по обслуживанию внутреннего и внешнего долга. Проблемы управления расходной частью бюджета. Использование внебюджетного фонда.

3.4 Бюджетный федерализм. Сущность бюджетного федерализма. История развития моделей межбюджетных отношений. Экономические и правовые основы горизонтального выравнивания бюджетов. Полномочия по уровням власти и проблемы вертикального выравнивания. История развития межбюджетных отношений в России. История развития межбюджетных отношений в Российской Федерации. Программа развития межбюджетных отношений до 2005 года. Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления финансами Субъектов Федерации и муниципальных образований на период 2009-2011 годов. Современная модель межбюджетных отношений. Нормативно-правовые основы совершенствования межбюджетных отношений. Методические рекомендации органам государственной власти субъектов российской федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях. Региональная система межбюджетных отношений.

3.5 Особенности формирования муниципальных бюджетов. Особенности планирования доходов и расходов местного бюджета. Виды доходов и направления расходов местных бюджетов. Особенности формирования местных бюджетов районов Томской области. Трансферты из областного фонда финансовой поддержки районов и другие формы финансовой поддержки муниципального образования. Система взаимосвязи муниципальных бюджетов разного уровня. «Отрицательные» трансферты и их роль в межбюджетных отношениях. Инициативный бюджет и его использование в Томской области на муниципальном уровне.

3.6 Бюджетное планирование. Бюджетирование, ориентированное на результат. Программно-целевое планирование и его использование в Томской области. Изменения в Бюджетном кодексе в части совершенствования бюджетного планирования и повышения его результативности. Долгосрочные целевые программы, ведомственные программы. Программный бюджет и методология его составления. Программа повышения

эффективности бюджетных расходов. Бюджетная политика России до 2025 года. Государственные программы: основные направления.

Тема 4. Внебюджетные фонды: виды, функции, источники формирования, направления использования. фондов Сущность и назначение фондов. Экономические и социальные внебюджетные фонды. Источники формирования внебюджетных фондов. Современная политика государства. Формирование и направление использования Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Государственного фонда обязательного медицинского страхования. Современные пенсионные системы. Рекомендации всемирного банка. Добровольное пенсионное страхование и программа правительства по его поддержке. Национальные проекты и их роль в решении социальных задач. Реализация национальных проектов в области здравоохранения, образования, ЖКХ и др. в Томской области.

Тема 5. Государственные займы и кредиты.

5.1 Проблемы внутреннего и внешнего долга. Сущность и функции государственного кредита. Государство как кредитор, заемщик и гарант. Виды государственных займов. Долговая политика России управления государственным долгом на период до 2030 года. Проблемы финансовой безопасности финансовых систем государств мира.

5.2 Внешний долг государства. Формы внешнего долга. История и динамика внешнего долга. Структура внешнего долга. История взаимоотношения с международными финансовыми организациями, Парижским и Лондонским клубом кредиторов, двухсторонние договоры. Особенности кредитных отношений в условиях санкций. Долговая политика государства в современных условиях.

5.3 Внутренний долг государства. Займы посредством эмиссии ценных бумаг. Государственные ценные бумаги. Доходность государственных ценных бумаг и расходы федерального бюджета. Субфедеральные ценные бумаги. Цели и масштабы эмиссии. Муниципальные ценные бумаги. Особенности их выпуска и использования в России. Практика работы с субфедеральными ценными бумагами в Томской области. Практика выпуска государственных ценных бумаг в настоящее время и их роль в регулировании государственных финансов.

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль по дисциплине проводится путем проведения аналитических исследований, подготовки доклада по актуальным проблемам современных государственных и муниципальных финансов с презентацией и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена с учетом рейтинга текущей учебы в семестре. В рейтинг входит текущий контроль и промежуточная аттестация.

Таблица – Система бальной оценки по видам текущей успеваемости

Коллоквиум (max 10 баллов)	Подготовка доклада и выступление с презентацией (max 20 баллов)	Подготовка аналитической записки (max 20 баллов)	Работа в семестре на занятиях (max 10 баллов)	Общее количество баллов за семестр по текущей работе (max 60 баллов)	Экзаменац онный тест (100 баллов), в зачет общей аттестации идет 40% (max 40 баллов)	Итого баллов по курсу (max 100 баллов)
----------------------------------	---	---	---	--	---	---

Результаты промежуточной аттестации определяются оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Конвертация баллов в оценки:

- 86-100 баллов - отлично
- 66-85 баллов - хорошо
- 50-65 баллов - удовлетворительно
- менее 50 баллов – неудовлетворительно

11. Учебно-методическое обеспечение

а) Информационные и учебно-методические материалы в ЭИОС НИ ТГУ.

б) План семинарских / практических занятий по дисциплине

№	Тема	Вид	Трудоемкость, часов
1	Сущность и функции финансов. Финансовая система и ее структура. Органы финансового управления. Финансовая политика государства.	Семинар	2
2	Система налогообложения как основа финансовой политики государства Основные виды налогов, поступающих в бюджеты разного уровня.	Семинар	2
3	Изменения в налогообложении в связи с современными факторами, влияющие на обеспечение финансовой безопасности государства	Семинар	2
4	Анализ налоговых доходов бюджетов разного уровня	Практика	2
5	Современный статус государственных и муниципальных учреждений и система их финансирования	Семинар	2
6	Анализ доходов и расходов федерального бюджета, регионального бюджета (на материалах Томской области)	Практика	2
7	Федеральная и региональная система межбюджетных отношений.	Семинар	2
8	Проведение коллоквиума	Семинар	2
9	Обсуждение результатов выполнения задания по анализу формирования муниципальных бюджетов (по материалам различных муниципальных образований). Презентации докладов	Практика	2
10	Изменения в Бюджетном кодексе в части совершенствования бюджетного планирования и повышения его результативности. Государственные программы и национальные проекты	Семинар	2
11	Презентация материалов по реализации Национальных проектов (по выбору студентов)	Практика	4
12	Формирование и направление использования Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Государственного фонда обязательного медицинского страхования. Современные пенсионные системы.	Семинар	2
13	Особенности кредитных отношений в условиях санкций. Долговая политика государства в современных условиях	Семинар	2
14	Внутренний долг государства	Семинар	2
Итого СРС			51,3
Итого семинаров			20
Итого практик			10
Всего (без учета времени аттестации)			81,3

г) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов.

Самостоятельная работа студентов носит характер подготовки к обсуждению очередной темы занятий. Она проводится студентами внеаудиторно с использованием

полученных знаний по определенным темам в процессе контактной работы. Данный тип работ формирует когнитивно-ориентированный и деятельностно-ориентированный тип компетенций, направленных на формирование знаний, умений и навыков. Для работы предлагается широкий перечень тем для подготовки выступлений по конкретным темам, связанным с изучением государственных и муниципальных финансов. Эта работа предполагает изучение конкретных материалов нормативно-правового характера, изучения порядка формирования бюджетов разного уровня, т.е. работа с конкретными материалами на основе использования данных Открытого бюджета, материалов Счетных палат и бюджетов субъектов федерации и муниципальных образований, использования научных исследований.

Коллоквиум проводится как форма оценки текущей успеваемости студентов по курсу в середине семестра.

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) основная литература:

- Алехин, Б. И. Государственные финансы : учебник для вузов / Б. И. Алехин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 189 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15745-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/562068>.

- Аврамчикова, Н. Т. Государственные и муниципальные финансы : учебник для вузов / Н. Т. Аврамчикова, Л. В. Ерыгина. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 142 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18541-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/565361> (дата обращения: 28.08.2025).

- Региональные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / Л. Л. Игонина [и др.] ; под редакцией Л. Л. Игониной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 581 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16406-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530953>.

- Финансово-правовые основы государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / И. В. Мишуткин, А. И. Землин, О. М. Землина, Н. П. Ольховская. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 194 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15358-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/520388>.

б) дополнительная литература:

- Игонина, Л. Л. Управление региональными и муниципальными финансами : учебник для вузов / Л. Л. Игонина, А. С. Чулков ; под редакцией Л. Л. Игониной. — перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 134 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16507-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531186>.

- Направления совершенствования межбюджетных отношений/ обзор изменений, внесенных федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» - <https://bftcom.com/expert>

- Об утверждении формы тест-паспорта объекта капитального строительства и Методики оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения" Приложение N 2. Методика оценки эффективности: использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения - Приказ Министерства экономического развития РФ от 27 марта 2019 г. N 167 - <https://base.garant.ru/>

- О внесении изменений в Порядок составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений : Приказ Министерства финансов Российской Федерации № 168н от 7.09. 2022 г.- <https://minfin.gov.ru/>

- О порядке проведения оценки эффективности реализации государственных программ Томской области - Постановление Администрации Томской области № 151а от 04.04.2018 - depfin.tomsk.gov.ru

- Шимширт Н.Д., Крашенникова Н.В. Управление государственными и муниципальными финансами : Учебник /Национальный исследовательский Томский государственный университет - Москва Издательский дом "Альфа-М" 2019. - Онлайн доступ: НИЦ ИНФРА-М ЭБС Знаниум

в) ресурсы сети Интернет:

- Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации — <http://www.minfin.ru>

- Официальный сайт ФНС России — <http://www.nalog.ru>

- Официальный сайт Казначейства России — <http://www.roskazna.ru>

- Официальный сайт Счетной палаты РФ — <http://www.ach.gov.ru>

- Портал Открытый бюджет. Регионы России — <http://openbudget.karelia.ru>

- Официальный сайт Центрального банка России – <http://www.cbr.ru>.

- Официальный сайт Росстата - <http://www.gks.ru>

- Журнал «Финансы и кредит» - <https://www.fin-izdat.ru/journal/fc>

- Журнал «Финансы и управление» - https://nbpublish.com/e_flc

- Журнал «Финансы» - <http://www.finance-journal.ru>

– Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система. <http://www.consultant.ru>

г) электронные библиотечные системы:

– Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>

– Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index> ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>

- ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>

- Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>

- ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>

- ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

13. Перечень информационных технологий

- лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение;

- публично доступные облачные технологии;

- среда электронного обучения ИДО ТГУ.

14. Материально-техническое обеспечение

Мультимедийные аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

При дистанционной реализации курса – доступ в ЭИОС и организация проведения занятий онлайн.

15. Информация о разработчиках

Шимширт Наталья Дмитриевна, кандидат экономических наук, доцент каф. стратегического менеджмента и маркетинга ИЭМ НИ ТГУ