

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Институт экономики и менеджмента

УТВЕРЖДЕНО:
Директор ИЭМ ТГУ

Е.В. Нехода

Рабочая программа дисциплины

Государственное и муниципальное управление

по специальности

38.05.01 Экономическая безопасность

Специализация:

Экономическая безопасность

Форма обучения

Очная

Квалификация

Экономист

Год приема

2025

Код дисциплины в учебном плане: Б1.В.01

СОГЛАСОВАНО:
Руководитель ОПОП

В.В. Копилевич

Томск – 2025

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины является участие в формировании следующих компетенций:

– УК-11 – Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

– ИУК-11.3 - Выявляет признаки коррупционного поведения отдельных государственно-управленческих групп и должностных лиц в социальных, экономических, политических ситуациях.

2. Задачи освоения дисциплины

– Сформировать целостное представление об основах государственного и муниципального управления, его организации и функционировании на всех уровнях институтов власти, их администраций, а также их взаимодействие с обществом.

– Научиться применять правовые нормы, понятия, категории и взаимосвязи в сфере государственного и муниципального управления для решения практических задач профессиональной деятельности, в частности, выявления признаков коррупционного поведения.

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к части образовательной программы специалитета, формируемой участниками образовательных отношений. Обязательна к изучению.

4. Семестр освоения и форма промежуточной аттестации по дисциплине

Пятый семестр, зачет с оценкой.

5. Входные требования для освоения дисциплины

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: Теория государства и права и др.

6. Язык реализации

Русский

7. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 часов, из которых:

-лекции: 16 часов;

-семинары: 20 часа.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Тематический план дисциплины

Тема 1. Введение в государственное и муниципальное управление. Государство как субъект управления общественными процессами. Раскрыть основные понятия государства. Понятие управления, государственного управления, муниципального управления.

Тема 2. Правовое регулирование государственного управления. Конституционные основы построения системы управления в Российской Федерации. Административно-правовые аспекты государственного управления. Виды функций органов исполнительной власти: функции разработки государственной политики и правового регулирования, функции государственного контроля и надзора, функции по предоставлению публичных услуг. Понятие и виды методов государственно-управленческой деятельности. Формы управленческой деятельности, их классификация.

Тема 3. Орган управления как основной элемент системы публичного управления. Понятие механизма государства. Признаки механизма государства. Государственные органы и организации. Понятие государственного аппарата. Связь государственного аппарата и функций государства. Понятие и основные признаки государственного органа. Отличия государственного органа от государственной организации. Классификации государственных органов. Организационная структура государственного органа. Федеральные органы государственной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления.

Тема 4. Административная реформа в Российской Федерации. Цели и задачи административной реформы. Зарубежный опыт проведения административной реформы. Концепция административной реформы в Российской Федерации. Итоги административной реформы и ее перспективы.

Тема 5. Государственная и муниципальная политика. Оценка эффективности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Основные направления и формы совершенствования систем государственного и муниципального управления. Современные тенденции трансформации государственного устройства. Теоретико-методологические подходы к определению эффективности. Концептуальные модели эффективности. Интегральные показатели оценки эффективности государственного управления. Показатели эффективности и результативности деятельности органов власти

Тема 6. Государственная и муниципальная служба. Понятие государственной службы и ее виды. Государственная гражданская служба: порядок поступления, прохождения службы, система ограничений и запретов на государственной гражданской службе. Муниципальная служба: порядок поступления, прохождения службы, система ограничений и запретов на муниципальной службе. Декларирование доходов и расходов. Правовой статус государственного и муниципального служащего.

Тема 7. Государственные и муниципальные услуги. Правовое регулирование предоставления государственных и муниципальных услуг. Реестры (перечни) государственных и муниципальных услуг. Формирование государственных (муниципальных) заданий. Финансовое обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг. Современные тенденции в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль по дисциплине проводится проведения контрольной работы, опросов по темам семинарских занятий, контроля выполнения студентами заданий и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

На проведение промежуточной аттестации по дисциплине отводится 2 часа. Промежуточная аттестация представляет собой устный ответ студента на поставленные в билете вопросы (2 теоретических вопроса).

Уровень освоения дисциплины	Оценка
• глубокие и твердые знания программного материала учебной дисциплины, понимание сущности и взаимосвязи рассматриваемых явлений (процессов); • полные, четкие, логически последовательные, правильные ответы на поставленные вопросы; умение выделять главное и делать выводы; • умение самостоятельно анализировать факты, события, явления, процессы в их взаимосвязи и диалектическом развитии, обосновывать выдвигаемые предложения и принимаемые решения; применять теоретические знания при решении практических задач.	Отлично

- достаточно полные и твёрдые знания программного материала учебной дисциплины, правильное понимание сущности и взаимосвязи рассматриваемых явлений (процессов); - последовательные, правильные, конкретные, без существенных неточностей ответы на поставленные вопросы, свободное устранение замечаний о недостаточно полном освещении отдельных положений при постановке дополнительных вопросов; - умение достаточно полно анализировать факты, события, явления и процессы, применять теоретические знания при решении практических задач; несущественные неточности при обосновании выдвигаемых предложений и принимаемых решений.	Хорошо
- знание основного программного материала учебной дисциплины, понимание сущности и взаимосвязи основных рассматриваемых явлений (процессов): - несущественные ошибки в ответах на поставленные вопросы; - умение применять теоретические знания к решению основных практических задач, ограниченные навыки в обосновании выдвигаемых предложений и принимаемых решений.	Удовлетворительно
- отсутствие знаний значительной части программного материала; - неправильные ответы хотя бы на вопросы, существенные и грубые ошибки в ответах на дополнительные вопросы, непонимание сущности излагаемых вопросов; - неумение применять теоретические знания при решении практических задач, отсутствие навыков в обосновании выдвигаемых предложений и принимаемых решений.	Неудовлетворительно

11. Учебно-методическое обеспечение

а) Информационные и учебно-методические материалы в ЭИОС НИ ТГУ.

б) План семинарских / практических занятий по дисциплине

№	Тема	Вид	Трудоемкость, часов
1.	Введение в государственное и муниципальное управление	Семинар	2
2.	Правовое регулирование государственного и муниципального управления	Семинар	4
3.	Государственные и муниципальные органы управления	Семинар	4
4.	Государственная и муниципальная политика. Оценка эффективности органов государственной власти и органов местного самоуправления	Семинар	6
5.	Кадровое обеспечение органов государственного и муниципального управления	Семинар	4
6.	Сервисная модель в ГМУ. Государственные и муниципальные услуги	Семинар	4
Итого СРС			69,95
Итого семинаров			20
Всего (без учета времени аттестации)			89,95

г) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов.

Самостоятельная работа студентов носит практический характер, проводится студентами внеаудиторно с использованием полученных знаний по определенным темам в процессе контактной работы. Данный тип работ формирует когнитивно-ориентированный и деятельностно-ориентированный тип компетенций, направленных на формирование знаний, умений и навыков.

В целях освоения дисциплины на начальном этапе студенту необходимо провести инвентаризацию имеющихся знаний, умений, навыков, полученных ранее при изучении курсов правового характера, посвященных менеджменту.

В целях успешного освоения дисциплины представляется необходимой систематическая работа в рамках семинарских занятий, а также существенная самостоятельная работа, в первую очередь, с источниками права.

Подготовка к семинарским занятиям должна быть построена на изучении учебной литературы, современных правовых актов, решении поставленных в плане семинарского занятия учебных ситуаций.

Контрольная работа, предусмотренная планом, представляет собой контрольный срез умений и навыков, приобретенных студентами в процессе изучения дисциплины. Контрольная работа по содержанию состоит двадцати тестовых вопросов. Оценка контрольной работы осуществляется по шкале зачет/незачет.

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) основная литература:

- Баталова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Баталова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 453 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-02741-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510887>.

- Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 608 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13133-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519311>.

- Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 405 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14585-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510888>.

б) дополнительная литература:

- Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы : учебник для вузов / Л. В. Сморгун [и др.] ; под редакцией Л. В. Смргунова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 395 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06730-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/513978>.

- Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 2. Уровни, технологии, зарубежный опыт : учебник для вузов / А. П. Альгин [и др.] ; под редакцией Л. В. Смргунова. — 2-е изд., стер. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 484 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06763-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516039>.

в) ресурсы сети Интернет:

- Официальный сайт Президента Российской Федерации. - www.kremlin.ru

- Сервер органов государственной власти Российской Федерации. - www.gov.ru

- Журнал «Российское право в Интернете» - www.rpi.msal.ru

- Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система. <http://www.consultant.ru>

- Российская газета - www.rg.ru

- Официальный сайт Института государства и права РАН - www.igpran.ru

г) электронные библиотечные системы:

- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ –
<http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
- Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ –
<http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
- ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
- Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
- ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>
- ЭБС IPRbooks – <http://www.iprbookshop.ru/>

13. Перечень информационных технологий

- лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение;
- публично доступные облачные технологии;
- среда электронного обучения ИДО ТГУ

14. Материально-техническое обеспечение

Мультимедийные аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

При дистанционной реализации курса – доступ в ЭИОС и организация проведения занятий онлайн.

15. Информация о разработчиках

Огородников Александр Константинович, ст. преподаватель кафедры истории и документоведения ФИПН ТГУ, председатель Комитета по земельным правоотношениям Департамента управления муниципальной собственностью Администрации г. Томска