

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (НИ ТГУ)

Юридический институт

УТВЕРЖДАЮ:

Директор Юридического института


_____ О.И. Андреева

« 15 » _____ 03 _____ 20 22 г.

Рабочая программа дисциплины

Экологическое право

по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) подготовки/специализация:

«Юриспруденция»

Форма обучения

Очно-заочная

Квалификация

Бакалавр


Год приема

2022

Код дисциплины в учебном плане: Б1.О.24

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ОП

 И.А. Никитина

Председатель УМК

 С.Л. Лонь

Томск – 2022

1. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины (модуля)

Целью освоения дисциплины является формирование следующих компетенций:

– УК-8 – способен создавать и поддерживать безопасные условия жизнедеятельности в различных средах для сохранения природной среды и обеспечения устойчивого развития общества;

– ОПК-4 – способен профессионально толковать нормы права.

Результатами освоения дисциплины являются следующие индикаторы достижения компетенций:

ИУК-8.1. - выявляет возможные угрозы для жизни и здоровья в повседневной и профессиональной жизни в условиях чрезвычайных ситуаций в различных средах (природной, цифровой, социальной, эстетической);

ИУК-8.2. - предпринимает необходимые действия по обеспечению безопасности жизнедеятельности в различных средах (природной, цифровой, социальной, эстетической), а также в условиях чрезвычайных ситуаций;

ИУК-8.3. - обеспечивает безопасные и/или комфортные условия труда на рабочем месте;

ИОПК-4.1. - знает основные положения экологического права, сущность и содержание его основных категорий и понятий, институтов; основные виды и правила толкования эколого-правовых актов, методики толкования эколого-правовых актов, их отдельных норм и понятий;

ИОПК-4.2. - умеет анализировать, толковать и правильно применять эколого-правовые нормы; использовать знания в сфере толкования эколого-правовых актов в профессиональной деятельности;

ИОПК-4.3. - владеет юридической терминологией, навыками работы с эколого-правовыми актами; навыками анализа правовых явлений, юридических фактов, эколого-правовых норм и эколого-правовых отношений, методиками толкования нормативно-правовых актов, правовых норм экологического законодательства.

2. Задачи освоения дисциплины

- Познание сущности эколого-правового регулирования;
- изучение совокупности государственных форм охраны окружающей среды;
- изучение эволюции развития природоохранных норм и актов;
- выработка понимания логики и мотивации при проведении реформ эколого-правовых реформ;
- эколого-правовое воспитание обучающихся.

3. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательной части образовательной программы.

4. Семестр(ы) освоения и форма(ы) промежуточной аттестации по дисциплине

Семестр 3, экзамен.

5. Входные требования для освоения дисциплины

Для успешного освоения дисциплины требуются результаты обучения по следующим дисциплинам: «Теория государства и права», «Концепции современного естествознания», «Правоохранительные органы».

6. Язык реализации

Русский

7. Объем дисциплины (модуля)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 з.е., 144 часа, из которых:

- лекции: 12 ч.;
- семинарские занятия: 20 ч.;
- практические занятия: 0 ч.;
- лабораторные работы: 0 ч.

в том числе практическая подготовка: 0 ч.

Объем самостоятельной работы студента определен учебным планом.

8. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам

1. Предмет, метод и система экологического права

Понятие экологической безопасности. Глобальный характер проблем сохранения окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Понятие устойчивого развития. Методологические основания развития экологического права. Понятие и роль экологического права в правовой системе. Экологическая функция государства. Экологизация российского законодательства.

Особенности предмета и метода экологического права. Функции экологического права. Вопросы системы и структуры экологического права России. Принципы экологического права Российской Федерации. Основные тенденции развития экологического права на современном этапе.

2. Источники экологического права

Понятие внешней формы экологического права РФ. Проблема кодификации экологического законодательства. Международные нормы и принципы. Конституционные основы экологического права России. Нормотворчество субъектов РФ. Акты органов местного самоуправления и локальные правовые акты в сфере охраны окружающей среды. Судебная и арбитражная практика в области охраны и использования окружающей среды.

3. Окружающая среда и компоненты природной среды как объекты охраны

Права на компоненты природной среды. Понятие и виды объектов экологических отношений.

Окружающая среда и ее компоненты как объекты правовой охраны. Особо охраняемый природные объекты.

Компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы. Права на компоненты природной среды.

4. Международно-правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды

Понятие и объекты международно-правового регулирования охраны и использования окружающей среды. Субъекты экологических отношений на международном уровне. Особенности источников международно-правовой охраны окружающей среды.

Понятие и виды принципов международно-правового сотрудничества в области охраны и использования окружающей среды. Общие и специальные принципы международно-правового сотрудничества по вопросам экологии. Основные международные природоохранные конференции.

Международные организации, обеспечивающие охрану и использование окружающей среды.

5. Экологические права граждан в системе прав человека Субъекты экологических отношений и их виды. Основные права и обязанности субъектов экологических отношений.

Экологические права граждан. Механизм реализации экологических прав.

Понятие экологических обязанностей граждан.

Экологические объединения граждан – порядок создания, регистрация, их права и обязанности. Гарантии и защита экологических прав граждан.

Особый правовой статус граждан, связанный с неблагоприятным воздействием окружающей среды.

6. Теоретические и практические аспекты управления в сфере охраны окружающей среды

Понятие экологического управления как составной части социального управления. Функции, принципы и методы органов управления, обеспечивающих охрану и рациональное использование природы.

Система органов, осуществляющих управление в сфере охраны окружающей среды. Органы общей и специальной компетенции. Функциональные органы.

Нормирование в экологическом праве РФ. Система нормативов и стандартов в области охраны окружающей среды. Нормирование качества окружающей среды - понятие, виды. Порядок утверждения нормативов. Наилучшие

Экологическое лицензирование.

Экологический мониторинг – понятие, виды.

Понятие и задачи экологического надзора и контроля. Государственный экологический надзор, производственный и общественный экологический контроль.

Экологическая экспертиза – понятие, значение и виды. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Порядок проведения общественной экологической экспертизы. Ответственность за нарушения законодательства об экологической экспертизе.

Экологический аудит.

Экологическая сертификация – понятие, значение, цели проведения.

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

7. Экономико-правовой механизм охраны окружающей среды

Понятие, задачи и роль экономико-правового механизма охраны окружающей среды.

Наилучшие доступные технологии.

Методы экономико-правового регулирования в области охраны окружающей среды.

Виды негативного воздействия на окружающую среду и платежи за него.

Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением. Понятие и особенности экологических правонарушений. Виды и структура экологических правонарушений.

Понятие эколого-правовой ответственности и основания привлечения к ней.

Понятие административной ответственности за экологические правонарушения. Дисциплинарная ответственность в экологическом праве: понятие, основания и порядок привлечения.

Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный окружающей среде, ее компонентам, а также здоровью, имуществу граждан и юридических лиц, вызванный неблагоприятным воздействием на окружающую среду.

Экологические преступления – понятие, виды. Критерии разграничения экологического преступления и административного правонарушения.

9. Правовые аспекты сохранения биоразнообразия

Понятие биоразнообразия. Международные акты о биоразнообразии. Проблемы правового регулирования в данной сфере. Особо охраняемые объекты. Меры охраны. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов.

10. Правовой режим особо охраняемых территорий

Понятие и виды особо охраняемых природных территорий.

Особенности правового режима государственных природных заповедников.

Особенности правового режима государственных природных заказников.

Правовой статус национальных и природных парков. Понятие национального и природного парка. Признаки национального и природного парка. Цель и задачи национального и природного парка. Состав территории национального и природного парка. Порядок их создания.

Понятие и признаки памятника природы. Порядок создания памятников природы.

Понятие, цели создания и задачи организации дендрологических парков и ботанических садов. Состав территории указанных особо охраняемых природных территорий.

Понятие, виды и особенности лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

11. Правовое регулирование охраны отдельных природных ресурсов как составной части окружающей среды

Понятие правовой охраны водных объектов. Направления и способы охраны вод.

Понятие, цели и задачи правовой охраны и защиты лесов.

Понятие, цели, задачи и принципы охраны животного мира. Права и обязанности граждан и юридических лиц в области охраны животного мира.

Понятие, цели, задачи охраны недр. Государственное управление в области охраны недр. Охрана минеральных ресурсов.

Понятие правовой охраны земель.

12. Правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности

Стадии хозяйственного процесса и экологические риски. Система экологического менеджмента

Правовые вопросы охраны окружающей среды на различных стадиях создания промышленных объектов (размещении, технико-экономическом обосновании проекта, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию).

Обеспечение экологической безопасности отдельных объектов. Требования экологической безопасности применительно к отдельным отраслям промышленности, энергетики.

Правовое обеспечение экологической безопасности на уровне организации

Обеспечение экологической безопасности в сельском хозяйстве.

Меры воздействия за нарушение природоохранных требований.

13. Правовой режим экологически неблагополучных территорий

Понятие зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия. Критерии отнесения территорий к этим зонам. Порядок объявления зон чрезвычайной

экологической ситуации и зон экологического бедствия. Мероприятия по нормализации экологической обстановки в особых зонах.

Понятие зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Основные направления деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Права и обязанности граждан и юридических лиц при организации защиты.

14. Правовые проблемы охраны атмосферного воздуха и защиты климата

Охрана атмосферного воздуха. Нормирование в сфере охраны атмосферного воздуха. Организация деятельности по охране атмосферного воздуха. Международные акты в сфере защиты климата. Национальное законодательство о защите климата.

9. Текущий контроль по дисциплине

Текущий контроль по дисциплине проводится путем контроля посещаемости, проведения контрольных работ, подготовки докладов и сообщений, выполнения домашних заданий, и фиксируется в форме контрольной точки не менее одного раза в семестр.

10. Порядок проведения и критерии оценивания промежуточной аттестации

Экзамен в первом семестре проводится в устной форме по билетам. Билет содержит два вопроса. Продолжительность экзамена 1,5 часа.

Примерный перечень теоретических вопросов

1. Понятие экологической безопасности.
2. Понятие и роль экологического права в правовой системе.
3. Экологическая функция государства.
4. Предмет и метод экологического права.
5. Функции экологического права.
6. Конституционные основы экологического права России.
7. Источники экологического права.
8. Понятие и виды объектов экологических отношений.
9. Окружающая среда и компоненты природной среды как объекты правовой охраны.
10. Особо охраняемые природные объекты.
11. Компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы.
12. Понятие и объекты международно-правового регулирования охраны и использования окружающей среды.
13. Субъекты экологических отношений на международном уровне.
14. Особенности источников международно-правовой охраны окружающей среды.
15. Общие и специальные принципы международно-правового сотрудничества по вопросам экологии.
16. Основные международные природоохранные конференции.
17. Международные организации, обеспечивающие охрану и использование окружающей среды.
18. Субъекты экологических отношений и их виды.
19. Основные права и обязанности субъектов экологических отношений.
20. Экологические права граждан. Механизм реализации экологических прав.
21. Понятие экологических обязанностей граждан.
22. Экологические объединения граждан – порядок создания, регистрация, их права и обязанности.
23. Особый правовой статус граждан, связанный с неблагоприятным воздействием окружающей среды.
24. Понятие экологического управления.
25. Функции, принципы и методы органов управления, обеспечивающих охрану и рациональное использование природы.

26. Система органов, осуществляющих управление в сфере охраны окружающей среды.
27. Нормирование в экологическом праве РФ.
28. Система нормативов и стандартов в области охраны окружающей среды.
29. Нормирование качества окружающей среды - понятие, виды.
30. Порядок утверждения нормативов.
31. Наилучшие существующие технологии.
32. Экологическое лицензирование.
33. Экологический мониторинг – понятие, виды.
34. Государственный экологический надзор.
35. Производственный и общественный экологический контроль.
36. Экологическая экспертиза – понятие, значение и виды.
37. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.
38. Порядок проведения общественной экологической экспертизы.
39. Экологический аудит.
40. Экологическая сертификация – понятие, значение, цели проведения.
41. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.
42. Понятие, задачи и роль экономико-правового механизма охраны окружающей среды.
43. Методы экономико-правового регулирования в области охраны окружающей среды.
44. Виды негативного воздействия на окружающую среду и платежи за него.
45. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.
46. Понятие и особенности экологических правонарушений. Виды и структура экологических правонарушений.
47. Понятие административной ответственности за экологические правонарушения.
48. Дисциплинарная ответственность в экологическом праве: понятие, основания и порядок привлечения.
49. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный окружающей среде, ее компонентам, а также здоровью, имуществу граждан и юридических лиц, вызванный неблагоприятным воздействием на окружающую среду.
50. Экологические преступления – понятие, виды.
51. Критерии разграничения экологического преступления и административного правонарушения.
52. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов.
53. Понятие правовой охраны водных объектов. Направления и способы охраны вод.
54. Понятие, цели и задачи правовой охраны и защиты лесов.
55. Понятие, цели, задачи и принципы охраны животного мира. Права и обязанности граждан и юридических лиц в области охраны животного мира.
56. Понятие, цели, задачи охраны недр. Охрана минеральных ресурсов.
57. Понятие и виды особо охраняемых природных территорий.
58. Особенности правового режима государственных природных заповедников.
59. Особенности правового режима государственных природных заказников.
60. Правовой статус национальных и природных парков.
61. Понятие и признаки памятника природы. Порядок создания памятников природы.
62. Понятие, цели создания и задачи организации дендрологических парков и бо-

танических садов. Состав территории указанных особо охраняемых природных территорий.

63. Понятие, виды и особенности лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

64. Стадии хозяйственного процесса и экологические риски. Система экологического менеджмента

65. Правовые вопросы охраны окружающей среды на различных стадиях создания промышленных объектов (размещении, технико-экономическом обосновании проекта, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию).

66. Обеспечение экологической безопасности отдельных объектов.

67. Требования экологической безопасности в отдельных отраслях промышленности, энергетики.

68. Правовое обеспечение экологической безопасности на уровне организации

69. Обеспечение экологической безопасности в сельском хозяйстве.

70. Меры воздействия за нарушение природоохранных требований.

71. Понятие зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия. Критерии отнесения территорий к этим зонам. Мероприятия по нормализации экологической обстановки в особых зонах.

72. Понятие зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Основные направления деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

73. Охрана атмосферного воздуха.

74. Защита климата.

Промежуточная аттестация, проводимая в виде экзамена, соответствует компетентной структуре учебной дисциплины. Система оценивания итогового контроля по экологическому праву способствует достижению всех запланированных индикаторов – результатов обучения.

Студент имеет право проходить промежуточную аттестацию вне зависимости от результатов текущей успеваемости.

Результаты экзамена определяются оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

– Оценка «отлично» – студент глубоко и прочно усвоил весь программный материал, грамотно, последовательно его излагает, умеет анализировать и обобщать материал, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с ситуационными задачами, прослеживает правовую преемственность в развитии государственно-правовых явлений;

– Оценка «хорошо» – студент твердо знает программный материал, грамотно и по существу его излагает, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно охарактеризовать государственно-правовые явления, владеет необходимыми умениями и навыками при решении ситуационных задач;

– Оценка «удовлетворительно» – студент усвоил только основной материал, не знает отдельных деталей, допускает неточности, дает не достаточно верные определения историко-правовых терминов, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднений при решении ситуационных задач;

– Оценка «неудовлетворительно» – студент не знает значительной части программного материала, не владеет историко-правовой терминологией, допускает существенные ошибки, с большими затруднениями ориентируется в хронологии событий, не может самостоятельно решить ситуационные задачи.

11. Учебно-методическое обеспечение

- а) Электронный учебный курс по дисциплине в электронном университете «Moodle» - <https://moodle.tsu.ru/course/view.php?id=00000>
- б) Оценочные материалы текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине.
- в) Планы семинарских занятий по дисциплине.
- г) Методические указания по организации самостоятельной работы студентов.

12. Перечень учебной литературы и ресурсов сети Интернет

а) основная литература:

1. Экологическое право : учебник для академического бакалавриата : [по юридическим и естественнонаучным направлениям и специальностям / Боголюбов С. А., Жариков Ю. Г., Кичигин Н. В. и др.] ; под ред. С. А. Боголюбова ; Высшая шк. экономики - Нац. исслед. ун-т. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2021. - 381, [1] с.- (Бакалавр. Академический курс)
2. Экологическое право : учебник для бакалавров : [для студентов образовательных организаций, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция", квалификация (степень) "бакалавр" / В. Б. Агафонов, Г. В. Выпханова, Н. Г. Жаворонкова и др.] ; под ред. Н. Г. Жаворонкова, И. О. Краснова ; Моск. гос. юрид. им. О. Е. Кутафина (МГЮА). - Москва : Проспект, 2020. - 375 с.- (Серия учебников МГЮА для бакалавров) 2.
3. Экологическое право : учебник для бакалавров; под ред. С. А. Боголюбова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт [и др.], 2022. - 430 с.

б) дополнительная литература:

1. Бринчук М. М. Принципы экологического права : монография - Москва : Юрлитинформ, 2013. - 207 с.
1. Гарнов А. П. Общие вопросы эффективного природопользования : монография / А. П. Гарнов, О. В. Краснобаева. - Москва : ИНФРА-М, 2015. - 212 с.
3. Дубовик О. Л. Экологическое право : учебник: / Ин-т государства и права Рос. акад. наук. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Проспект, 2011. - 718 с.

в) ресурсы сети Интернет:

– Общероссийская Сеть КонсультантПлюс Справочная правовая система.
<http://www.consultant.ru>

13. Перечень информационных технологий

а) лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение:

- Microsoft Office Standart 2013 Russian: пакет программ. Включает приложения: MS Office Word, MS Office Excel, MS Office PowerPoint, MS Office On-eNote, MS Office Publisher, MS Outlook, MS Office Web Apps (Word Excel MS PowerPoint Outlook);
- публично доступные облачные технологии (Google Docs, Яндекс диск и т.п.).

б) информационные справочные системы:

- Электронный каталог Научной библиотеки ТГУ – <http://chamo.lib.tsu.ru/search/query?locale=ru&theme=system>
- Электронная библиотека (репозиторий) ТГУ – <http://vital.lib.tsu.ru/vital/access/manager/Index>
- ЭБС Лань – <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС Консультант студента – <http://www.studentlibrary.ru/>
- Образовательная платформа Юрайт – <https://urait.ru/>
- ЭБС ZNANIUM.com – <https://znanium.com/>

14. Материально-техническое обеспечение

Аудитории для проведения занятий лекционного типа.

Аудитории для проведения занятий семинарского типа, индивидуальных и групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой и доступом к сети Интернет, в электронную информационно-образовательную среду и к информационным справочным системам.

15. Информация о разработчиках

Ведяшкин Сергей Викторович, зав. кафедрой теории и истории государства и права, административного права Юридического института ТГУ, к.ю.н., доцент